

УДК 338.43.02(470)+631.153«405».001.2

## РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ REALIZATION OF THE GOVERNMENT PROGRAM OF DEVELOPMENT OF AGRICULTURE IN THE KALUGA REGION

*Е. В. Губанова, Калужский филиал ФГОУ ВПО «Академия бюджета и казначейства», ул. Чижевского, 17, г. Калуга, Россия, 248016, тел.: +7 (4842) 74-31-76, e-mail: el-gubanova@yandex.ru,*

*E. V. Gubanova, Kaluga Branch of The Budget and Treasury Academy, Chizhevski st., 17, Kaluga, Russia, 240816, tel.: +7 (4842) 74-31-76, e-mail: el-gubanova@yandex.ru*

Статья посвящена рассмотрению итогов реализации национального проекта «Развитие АПК» (рассчитанного на 2006—2007 гг.) и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008—2012 гг. в Калужской обл. Анализируются данные о формах государственной поддержки в сфере сельского хозяйства в регионе за период с 2006 по 2010 г. Также рассмотрены: нормативно-правовая база, регламентирующая порядок предоставления государственной поддержки, объемы бюджетного финансирования и промежуточные итоги реализации государственных программ в сфере агропромышленного комплекса региона.

**Ключевые слова:** национальный проект, государственная программа, АПК, механизм государственной поддержки, областной и федеральный бюджеты.

Article is devoted consideration of results of realization of the national project «agrarian and industrial complex Development» (calculated on 2006—2007) and the Government program of development of agriculture and regulation of the markets of agricultural production, raw materials and products for 2008—2012 in the Kaluga region. The data about forms state supports in agriculture sphere in region from 2006 on 2010. Also is analyzed considered: the is standard-legal base regulating an order of granting of the state support, volumes of budgetary financing and intermediate results of realization of government programs in sphere of agriculture of region.

**Keywords:** the national project, the government program, agrarian and industrial complex, the mechanism of the state support, regional and federal budgets.

В настоящее время сельское хозяйство Калужской обл. является одним из ключевых элементов социально-экономического развития региона. Повышение уровня эффективности функционирования этой отрасли осуществляется за счет активизации инвестиционного процесса с целью преодоления ресурсного дефицита путем реализации механизма государственной поддержки инвестиционной деятельности.

В регионе уже не первый год реализуются Приоритетный национальный проект «Развитие АПК» (ПНП), рассчитанный на 2006—2007 гг. и Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008—2012 гг. (Госпрограмма).

ПНП включал три направления: ускоренное развитие животноводства; стимулирование развития малых форм хозяйствования; обеспечение доступным жильем молодых специалистов на селе. Финансовая составляющая ПНП сводилась к частичному погашению процентной ставки за кредит, взятый сельскохозяйственными товаропроизводителями на обозначенные в проекте цели, а также к долевого погашению стоимости жилья молодым специалистам на селе. Цель ПНП — стимулировать экономически активных участников АПК «дешевыми» кредитами, часть затрат по уплате процентной ставки за которые подлежит субсидированию из федерального и регионального бюджетов.

ПНП заслуживает внимания как попытка повлиять на ситуацию в отрасли не через дополнительное бюджетное финансирование, а через институциональные новации. Предлагались новые правила игры, предоставляющие преимущества инициативным и крепким хозяйственникам [1].

Начиная с 2008 г. в целях реализации Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» Правительство РФ трансформирует ПНП в Госпрограмму, целями которой являются: устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения; повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также на основе ускоренного развития его приоритетных подотраслей; сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов.

Основные мероприятия по развитию сельского хозяйства Калужской обл. региональное министерство сельского хозяйства продолжает проводить в рамках Госпрограммы, областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции в Калужской области на 2008—2012 гг.» и областной целевой программы «Социальное развитие села Калужской области до 2012 г.» (ОЦП). Одновременно в рамках Госпрограммы выполняются мероприятия, ранее реализуемые в рамках ПНП. Целями ОЦП являются: повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на агропродовольственном рынке, обеспечение населения региона качественными отечественными продовольственными товарами; повышение уровня жизни и занятости сельского населения, создание условий для устойчивого развития сельских территорий; создание условий для сохранения и воспроизводства используемых сельским хозяйством природных ресурсов.

Механизм государственной поддержки сельского хозяйства Калужской обл. представляет собой субсидирование части финансовых затрат на их реализацию за счет средств как федерального, так и регионального бюджетов. Это, в частности, субсидирование процентных ставок по 8-летним, 5-летним, годовым кредитам и кредитам, привлеченным малыми формами хозяйствования; субсидии на поддержку племенного животноводства; обеспечение жильем молодых специалистов на селе (табл. 1).

Кроме того, в числе основных направлений государственной поддержки предусмотрены следующие мероприятия: развитие инфраструктуры сбыта продукции, субсидии на поддержку кадрового потенциала, внедрение прогрессивных технологий в сельском хозяйстве, компенсация части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, мероприятия по укреплению материально-технической базы областной МТС, поддержка мероприятий по восстановлению и повышению плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения.

В рамках льготного инвестиционного кредитования с начала реализации ПНП и по состоянию на 01.11.2010 г. кредитные договоры с коммерческими банками по 8-летнему кредитованию оформили 54 сельскохозяйственные организации на сумму 4,4 млрд руб., 5-летние кредиты — 109 организаций на сумму 4,2 млрд руб. К началу февраля 2011 г. 20 проектов успешно завершили инвестиционную

фазу, 23 — вплотную приближаются к завершающей стадии процесса обновления и наращивания производственного потенциала, около 30 — перешли начальную стадию реализации, но для их успешного завершения требуется масштабное привлечение финансовых ресурсов.

**Таблица 1. Выполнение годовых обязательств по Госпрограмме в Калужской обл. (данные министерства сельского хозяйства Калужской обл.)**

| Год    | Финансирование из федерального бюджета |  |                     | Финансирование из консолидированного бюджета Калужской обл., млн руб. |  |                     |
|--------|--|--|---------------------|---|--|---------------------|
|        | Плановое, млн руб.                     | Фактическое на отчетную дату, млн руб. | Выполнение плана, % | Плановое, млн руб.  | Фактическое на отчетную дату, млн руб. | Выполнение плана, % |
| 2006*  | 74,624                                 | 61,935                                 | 83,00               | 76,118  | 58,499                                 | 76,85               |
| 2007   | 163,075                                | 155,093                                | 95,11               | 100,781   | 90,401                                 | 89,70               |
| 2008   | 316,926                                | 287,156                                | 90,61               | 174,048   | 145,091                                | 83,36               |
| 2009   | 594,816                                | 542,368                                | 91,18               | 197,238   | 160,341                                | 81,29               |
| 2010** | 708,079                                | 576,056                                | 81,35               | 251,140   | 186,548                                | 74,28               |

\* Субсидирование процентных ставок по 8-летним кредитам и кредитам и займам, привлеченным на развитие производства сельскохозяйственной продукции малыми формами хозяйствования;

\*\* фактические данные по состоянию на 06.12.2010 г.

Из числа реализуемых инвестиционных проектов в АПК области наиболее перспективны следующие:

— ООО «Центр генетики «Ангус» (Бабынинский р-н). Создание современного высокотехнологичного комплекса по разведению племенного крупного рогатого скота абердин-ангусской породы (мясное направление) американской селекции, не имеющего аналогов в России. Сметная стоимость проекта — более 1 млрд руб. К 2012 г. предусматривается создание племенного хозяйства с численностью маточного поголовья 20 тыс. Объем вложенных инвестиций к началу февраля 2011 г. составил около 700 млн руб., в т.ч. 523 млн руб. — кредитные средства, полученные в ОАО «Россельхозбанк»;

— ЗАО «Кольцово» (Ферзиковский р-н). Продолжение строительства молочно-товарного комплекса на 1940 гол. дойного (фуражного) стада общей стоимостью около 1,7 млрд руб. Объем вложенных инвестиций к началу февраля 2011 г. составил 895 млн руб., в т.ч. 614 млн руб. — кредитные средства, предоставленные ОАО «Россельхозбанк»;

— ООО «Агрофирма «Детчинское» (Малоярославецкий р-н). Завершение проекта реконструкции и модернизации животноводческого комплекса, технического и технологического переоснащение предприятия, а также приобретение племенного скота. На финансирование данного проекта уже направлено 381 млн руб., в т.ч. 296 млн руб. — кредитные средства.

Один из позитивных результатов реализации ПНП и Госпрограммы — обновление производственных мощностей животноводства за счет их строительства, реконструкции и модернизации. По состоянию

на 01.01.2010 г. введено в эксплуатацию более 70 тыс. скотомест крупного рогатого скота и свиней с одновременным внедрением современных технологий содержания животных. Сельскохозяйственными организациями области активно реализуются мероприятия по приобретению племенного скота (по состоянию на начало 2010 г. приобретено более 17 тыс. гол.).

Всего финансирование мероприятий ПНП и Госпрограммы в 2006—2010 гг. в Калужской обл. составило почти 2,5 млрд руб. (табл. 2).

Реализация перечисленных мероприятий способствует значительному улучшению количественных показателей деятельности сельского хозяйства региона. Так, по итогам 2009 г. в Калужской обл. в хозяйствах всех категорий произведено продукции сельского хозяйства на сумму 20,5 млрд руб. или 104,9% в сопоставимой оценке к уровню 2008 г. (табл. 3).

**Таблица 2. Финансовое обеспечение ПНП и Госпрограммы в Калужской области (данные министерства сельского хозяйства Калужской обл.), млн руб.**

| Направление  | 2006 г.        | 2007 г.        | 2008 г.        | 2009 г.        | 2010 г.*       | Всего           |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|
| Ускоренное развитие животноводства   | 101,471        | 223,472        | 381,419        | 658,491        | 915,993        | 2280,85         |
| Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе | 1,530          | 10,466         | 24,543         | 24,114         | 26,491         | 87,144          |
| Обеспечение доступным жильем молодых специалистов (или их семей) на селе       | 17,433         | 11,557         | 26,285         | 20,104         | 16,735         | 92,114          |
| <b>Всего</b>   | <b>120,434</b> | <b>245,495</b> | <b>432,247</b> | <b>702,709</b> | <b>959,219</b> | <b>2460,104</b> |

\* Предварительные данные

**Таблица 3. Показатели развития сельского хозяйства Калужской обл.**

| Показатель   | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. | 2009 г. к 2006 г., % | 2009 г. к 2008 г., % |
|--|---------|---------|---------|---------|----------------------|----------------------|
| Продукция сельского хозяйства, млн руб.  | 13352,0 | 14344,3 | 18442,3 | 20484,2 | 153,42               | 111,07               |
| Индекс производства продукции сельского хозяйства, % к предыдущему году                  | 96,5    | 109,0   | 102,0   | 104,9   | 108,70               | 102,84               |
| Уровень занятости сельского населения трудоспособного возраста, %                        | 66,9    | 68,4    | 74      | 75,5    | 112,86               | 102,03               |
| Посевная площадь в хозяйствах всех категорий, тыс. га                                    | 341,2   | 327,4   | 341,3   | 363,8   | 106,62               | 106,59               |
| Производство зерна в хозяйствах всех категорий, тыс. т                                   | 101,6   | 133,7   | 190,5   | 196,8   | 193,70               | 103,31               |
| Производство картофеля в хозяйствах всех категорий, тыс. т                               | 302,0   | 347,4   | 323,1   | 352,1   | 116,59               | 108,98               |
| Производство овощей в хозяйствах всех категорий, тыс. т                                  | 104,8   | 101,0   | 105,7   | 107,1   | 102,19               | 101,32               |
| Поголовье крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств (на конец года), тыс. гол. | 138,6   | 133,7   | 128,0   | 129,5   | 93,43                | 101,17               |
| Средний надой молока от одной коровы в сельскохозяйственных организациях, кг             | 3 377,0 | 3 591,0 | 3 770,0 | 4 078,0 | 120,76               | 108,17               |
| Производство молока во всех категориях хозяйств, тыс. т                                  | 231,7   | 225,1   | 226,3   | 231,2   | 99,79                | 102,17               |
| Производство яиц во всех категориях хозяйств, млн шт.                                    | 212,3   | 237,9   | 215,4   | 236,9   | 111,59               | 109,98               |

В хозяйствах всех категорий в 2009 г. произведено: 196,8 тыс. т зерна, или 103% к уровню 2008 г., 352,1 тыс. т картофеля, 107,1 тыс. т овощей открытого и защищенного грунта, 79 тыс. т мяса скота и птицы (произведено на убой в живом весе), или 108%, 231,2 тыс. т молока, или 102%, 236,9 млн штук яиц, или 110%.

Сельскохозяйственными организациями области произведено 178,1 тыс. т молока, или 105% к уровню 2008 г. Средний надой молока от одной коровы составил 4078 кг (плюс 309 кг к уровню 2008 г.).

Значительный вклад в стабилизацию и увеличение объемов производства молока в 2009 г. внесла разработанная министерством сельского хозяйства области и прошедшая конкурсный отбор в Минсельхозе России ведомственная целевая программа «Развитие молочного скотоводства в Калужской области на 2009—2012 гг.». В рамках данной программы более чем 50 с.-х. товаропроизводителям была оказана государственная поддержка в объеме 68,5 млн руб., в том числе 52,0 млн руб.

из федерального бюджета и 16,5 млн руб. из средств областного бюджета.

Объем производства мяса скота и птицы составил 60,8 тыс. т, или 114% к уровню 2008 г.

В целях увеличения производства мяса КРС министерством сельского хозяйства области разработана и реализуется ведомственная целевая программа «Развитие мясного скотоводства в Калужской области на 2009—2012 гг.». В рамках данной программы с.-х. товаропроизводителям области была оказана государственная поддержка в объеме 75,5 млн руб., в том числе 62,5 млн руб. из федерального бюджета и 13,0 млн руб. из средств областного бюджета.

Таким образом, можно с определенной долей уверенности утверждать, что достижение достаточно высоких показателей в сельскохозяйственной отрасли Калужской обл. обусловлено в числе прочих факторов и финансовой поддержкой, оказанной сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджетов всех уровней. ■

#### Литература

1. Барсукова С.Ю. Неформальные способы реализации формальных намерений, или как реализуется Национальный проект «Развитие АПК» // Препринт WP4/2007/02. — М.: ГУ-ВШЭ. — 2007.
2. Калужская область в январе-декабре 2009 года: тенденции экономического развития. — Калуга, Минэкономразвития Калужской области, 2010. — 38 с.
3. Закон Калужской области «Об областной целевой программе «Развитие сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции в Калужской области на 2008—2012 годы» №360-ОЗ от 06.11.2007.
4. Постановление Правительства РФ №446 от 14.07.07 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008—2012 годы».
5. Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Калужской области [Электронный ресурс] — [www.oblstat.kalugastat.ru](http://www.oblstat.kalugastat.ru).