

УДК: 338.43.02:338.436.33:631.11

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИОРИТЕТНОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «РАЗВИТИЕ АПК» НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Е.В. Губанова, Российский государственный аграрный университет — Московская сельскохозяйственная академия им. К.А. Тимирязева

Активный этап реализации приоритетных национальных проектов (ПНП) на территории Калужской обл. начался в январе 2006 г., когда постановлением областного правительства от 23.01.2006 г. № 12 был утвержден «План развития агропромышленного производства области и реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в Калужской области на 2006—2007 гг.». ПНП «Развитие АПК» включает в себя три направления:

— ускоренное развитие животноводства, что позволит провести техническое перевооружение действующих животноводческих комплексов (ферм), ввести в эксплуатацию новые мощности и повысить рентабельность животноводства;

— стимулирование развития малых форм хозяйствования, направленное на увеличение объема реализации продукции, произведенной крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство;

— обеспечение доступным жильем молодых специалистов на селе, что даст возможность создать условия для формирования эффективного кадрового потенциала АПК.

Механизм государственной поддержки развития этих трех направлений представляет собой субсидирование части финансовых затрат на их реализацию за счет средств как федерального, так и регионального бюджетов (табл. 1).

Таблица 1. Финансирование ПНП в 2006–2007 гг. (данные министерства сельского хозяйства Калужской обл.)

Субсидирование процентных ставок по 8-летним кредитам, а также кредитам и займам, привлеченным на развитие производства сельскохозяйственной продукции малыми формами хозяйствования					
Финансирование из федерального бюджета, млн руб.			Финансирование из консолидированного бюджета Калужской обл., млн руб.		
2006 г. (план)	Фактически на отчетную дату	% к плану	2006 г. (план)	Фактически на отчетную дату	% к плану
47,05	14,294	30,38	8,100	5,054	62,39
Субсидирование процентных ставок по 8-, 5-летним и годовым кредитам, а также кредитам, привлеченным малыми формами хозяйствования; субсидии на поддержку племенного животноводства; обеспечение жильем молодых специалистов на селе					
Финансирование из федерального бюджета, млн. рублей			Финансирование из консолидированного бюджета Калужской области, млн. рублей		
2007 г. (план)	Фактически на отчетную дату	% к плану	2007 г. (план)	Фактически на отчетную дату	% к плану
116,977	109,017	93,19	64,220	56,920	88,63

Фактические объемы бюджетного финансирования мероприятий ПНП «Развитие АПК» в Калужской обл. в 2006—2007 гг. представлены в табл. 2.

В целях повышения эффективности использования привлекаемых инвестиций и средств государственной поддержки инвестиционной деятельности в АПК Калужской обл. при региональном министерстве сельского хозяйства образован инвестиционный совет. Его функциями являются координация инвестиционных ресурсов по приоритетным направлениям агропромышленного производства,

оказание организациям АПК области консультационной и методической помощи в разработке инвестиционных проектов, предварительное рассмотрение инвестиционных предложений, отбор наиболее перспективных из них для оказания государственной поддержки и включения в каталог инвестиционных проектов министерства, анализ хода и результатов реализации инвестиционных проектов организаций АПК.

Таблица 2. Финансовое обеспечение направлений реализации ПНП в 2006–2007 гг. (данные министерства сельского хозяйства Калужской обл.), млн руб.

Направление	2006 г.	2007 г.	Всего
Ускоренное развитие животноводства	45,59	142,70	188,29
Стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК	1,53	10,47	12,00
Обеспечение доступным жильем молодых специалистов (или их семей) на селе	17,43	11,56	28,99
Всего	64,55	164,73	229,28

За период реализации ПНП в Калужской обл. по направлению «Ускоренное развитие животноводства» инвестиционным советом при областном министерстве сельского хозяйства рассмотрены и одобрены 164 инвестиционных проекта на сумму 12,2 млрд руб.

Кредитные договора с коммерческими банками по 8-летнему кредитованию на реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм) в рамках реализации ПНП по состоянию на 15.12.2007 г. оформили 42 сельскохозяйственные организации на сумму 1573 млн руб., 5-летние кредиты — 71 организация на сумму 1038 млн. руб.

Всего по 8-, 5- и 3-летним кредитам сельскохозяйственными организациями области по состоянию на 15.12.2007 г. заключено кредитных договоров на сумму более 2,6 млрд руб.

Высокую активность в реализации ПНП проявили администрации муниципальных районов, имеющих наибольшее количество кредитуемых объектов: Сухиничского — 11, Малоярославецкого — 8, Дзержинского — 10, Перемышльского — 9, Людиновского — 5.

Ключевым результатом реализации ПНП является обновление производственных мощностей за счет строительства, реконструкции и модернизации объектов животноводства. За период реализации ПНП введено в эксплуатацию более 63 тыс. скотомест в реконструированных и модернизированных животноводческих комплексах (фермах). Кроме того, во вновь построенных животноводческих комплексах введено в эксплуатацию 4,5 тыс. скотомест. Активное обновление основных производственных фондов животноводства проведено в сельскохозяйственных организациях Дзержинского, Сухиничского, Перемышльского, Медынского, Людиновского и Кировского муниципальных районов. Сельскохозяйственными организациями области приобретено около 5 тыс. гол. племенного крупного рогатого скота, из них 650 гол. по федеральному лизингу, закуплено 924 племенных

свиньи. Выполнение планового показателя приобретения племенного скота составляет 103%. В 2007 г. племенной скот закупили: ОАО «МосМедынагропром» (Медынский р-н) — 976 гол., ООО «Калужская Нива» (Перемышльский р-н) — 193, ОАО «Заречное» (Людиновский р-н) — 110, ООО «Ремпутьмаш-Агро» (Перемышльский р-н) — 132, ООО «Кольцово» Ферзиковский р-н — 90 гол.

Государственная поддержка из федерального и областного бюджетов позволила сельскохозяйственным организациям приобрести за 2 года более 1,4 тыс. единиц сельскохозяйственной техники и оборудования на сумму 1,3 млрд руб.

Реализация направления «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК» в рамках ПНП расширила доступность кредитных ресурсов для личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств и создаваемых сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Уже сегодня можно говорить о явных достижениях по этому направлению.

По состоянию на 15.12.2007 г. (по данным ТО ФСГС по Калужской обл.) всего зарегистрировано 135 кооперативов, в т.ч. в рамках реализации ПНП создано 111 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, из них 81 кредитный, 19 снабженческо-сбытовых и 11 перерабатывающих. По числу созданных сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов Калужская обл. занимает первое место в Центральном федеральном округе, а в целом по числу сельскохозяйственных потребительских кооперативов, созданных в рамках реализации ПНП, уступает только Белгородской обл.

За период реализации ПНП 1609 граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, получили кредиты на сумму 266,6 млн руб., а 54 крестьянских (фермерских) хозяйства — на сумму 71,3 млн руб.

В целом, количество ЛПХ, взявших кредиты на свое развитие, в 2007 г. возросло по сравнению с 2006 г. в 1,6 раза, объем привлеченных кредитов вырос в 1,5 раза.

Сельскохозяйственными потребительскими кооперативами привлечено банковских кредитов на сумму 30,2 млн руб., выдано населению 1804 займа на сумму 100,4 млн руб. Общая сумма кредитов и займов, привлеченных ЛПХ, К(Ф)Х и создаваемыми ими сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, за 2 последних года составила 468,5 млн руб.

Министерством сельского хозяйства Калужской обл. профинансировано 533 субъекта малых форм хозяйствования, в том числе 500 ЛПХ, 19 К(Ф)Х и 14 сельскохозяйственных потребительских кооперативов с общим объемом их финансирования 7,4 млн руб.

Третье направление национального проекта — «Обеспечение доступным жильем молодых специалистов (или их семей) на селе» — не менее значимое. Будет жилье — будет кому жить и работать на селе. Решение жилищных проблем в Калужской обл. является важнейшим направлением государственной политики. Совместно с органами местного самоуправления проведен анализ обеспеченности жильем и определена потребность в нем для предусмотренной ПНП категории граждан. Жилье предоставляется на условиях софинансирования по действующей с 2003 г. областной целевой программе «Социальное развитие села Калужской области до 2010 года» от 12.05.2003 г. №206-ОЗ (в ред. от 29.12.2005 г.).

За 2006—2007 гг. молодым семьям и молодым специалистам выделены бюджетные субсидии на строительство (приобретение) жилья в объеме 30 млн руб., в т.ч. 15 млн из федерального и 15 млн из

областного бюджетов. Это позволило построить 1890 м² и приобрести 4110 м² жилья для 92 молодых семей и молодых специалистов, проживающих на селе, работающих в организациях АПК и социальной сферы.

В 2008 г. предусматривалось увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов на селе до 38,4 млн руб., что позволит обеспечить жильем 70 молодых семей и молодых специалистов. Кроме того, прорабатывается вопрос с руководителями сельскохозяйственных организаций и администрациями муниципальных образований о комплексном строительстве жилья с привлечением средств работодателей.

Начиная с 2008 г. ПНП трансформировался в «Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008—2012 годы», утвержденную Постановлением Правительства РФ от 14.07.2007 № 446.

В Калужской обл. разработана целевая программа «Развития сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции в Калужской области на 2008—2012 годы» (Программа), утвержденная 06.11.2007 г. № 360-ОЗ.

Принятие Программы должно обеспечить дальнейшее внедрение комплексной системы межведомственного планирования и управления по целям и результатам деятельности. Комплексный подход в государственной поддержке села позволит привести бюджетное финансирование в соответствие с необходимостью решения стратегических задач развития сельского хозяйства области и рынков сельскохозяйственной продукции до 2012 г.

Финансирование Программы осуществляется за счет средств федерального и областного бюджетов. Предполагается, что финансирование мероприятий по направлениям «Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства», «Развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства», «Создание общих условий функционирования сельского хозяйства», «Повышение уровня жизни сельского населения», «Создание условий для обеспечения занятости и устойчивого развития сельских территорий» и «Восстановление и повышение плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения» из федерального бюджета будет определяться в соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 14.07.2007 г. № 446 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008—2012 годы», в объемах, установленных федеральным законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, по направлениям и в порядках, утверждаемых Правительством РФ.

Таблица 3. Объемы и источники финансирования мероприятий программы «Развития сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции в Калужской области на 2008—2012 годы»

Источник финансирования	Объем финансирования на 2008—2012 гг., млн руб.	в т.ч. по годам				
		2008	2009	2010	2011	2012
Областной бюджет	2 991,8	386,2	605,8	618,2	671,5	710,1
Федеральный бюджет*	3 391,3	540,2	634,5	689,4	742,9	784,3
Итого	6 383,1	926,4	1240,3	1307,6	1414,4	1494,4

* Объемы финансовых средств из федерального бюджета, выделяемые Калужской обл. до 2012 г. на мероприятия программы, уточняются после принятия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый период

Финансирование мероприятий за счет средств областного бюджета будет осуществляться в соответствии с региональной программой в объемах, установленных областным законом на очередной финансовый год и плановый период, в порядках, утверждаемых правительством Калужской обл. или уполномоченным органом (табл. 3).

Программа направлена на стимулирование привлечения в сельское хозяйство области внебюджетных средств: частных инвестиций, кредитов коммерческих банков, средств страховых и сельскохозяйственных организаций и иных, не запрещенных законом источников.

На достижение целевых показателей реализации программы могут повлиять риски, складывающиеся под воздействием негативных факторов, социально-экономических проблем, имеющих не только в аграрном секторе области, но и в целом в России.

Таким образом, приоритетный национальный проект «Развитие АПК» стал одним из важнейших элементов комплекса мер по подъему сельского хозяйства. Поддержка из федерального центра в рамках национального проекта в совокупности с деятельностью региональных органов власти Калужской обл., которые активно участвуют в реализации национального проекта «Развитие АПК» и оказывают максимальную помощь и финансовую поддержку инвесторам, занимающимся реализацией инвестиционных проектов, — это работа, нацеленная на результат. Главная цель этой работы — создание комфортных условий жизни людей и повышение благосостояния тружеников села. Появление в сложных для российского сельского хозяйства условиях национального проекта «Развитие АПК» можно оценивать как шаг в сторону взвешенной, здоровой экономической политики. ■

Реализация приоритетного национального проекта «Развитие АПК» на региональном уровне Realization of the priority national project «Development of agrarian and industrial complex» on the regional level

Резюме

Статья посвящена рассмотрению итогов реализации национального проекта «Развитие АПК» в Калужской области. Анализируются данные о формах государственного регулирования в сфере агропромышленного комплекса в регионе за период с 2006 г. по 2012 г. Также рассмотрены: нормативно-правовая база, регламентирующая порядок предоставления государственной поддержки, объемы бюджетного финансирования и промежуточные итоги реализации государственных программ в сфере агропромышленного комплекса региона

The present article is devoted to the results of national project "Development of agrarian and industrial complex" realization in Kaluga region. It provides the analysis of government control forms in the sphere of agro industrial complex in the region for the period from 2006 till 2012. Also it includes a review of the following questions: legislative base regulating the order of state support provision, volumes of budget financing and intermediate results of state programs realization in the sphere of agro industrial complex of the region.

Ключевые слова

национальный проект, АПК, механизм государственной поддержки, кредит, областной и федеральный бюджеты.