

# СТИМУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ КООПЕРАЦИИ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

*Е.Н. Попова, Т.Н. Попова, Российский университет дружбы народов*

Новая роль малых форм хозяйствования в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК» реализуется через усиление роли на селе сельскохозяйственной кооперации. При этом акцентируется внимание на создании и поддержке сельскохозяйственных потребительских кооперативов разного типа обслуживания — от кредитных и перерабатывающих до снабженческо-сбытовых.

В 2006 г. в России создано 1700 сельскохозяйственных потребительских кооперативов (при плановом показателе 1200), в т.ч. более 600 кредитных. Лидерами по созданию кооперативов являются Приволжский (510) и Центральный (332) федеральные округа. Наиболее активно проводят работу по созданию кооперативов Республика Мордовия, Белгородская и Оренбургская области, Республика Саха (Якутия).

В реализации проекта особую роль — национальной кредитно-финансовой системы АПК — играет ОАО «Россельхозбанк». Наряду с другими банками он является активным кредитором сельскохозяйственных товаропроизводителей. В настоящее время в рамках пилотных проектов банк начал ипотечное кредитование под залог земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Как считают в Минсельхозе России, успех реализации проекта зависит не только от расширения производственной базы, создания сельскохозяйственных потребительских кооперативов, но и от ситуации на агропродовольственных рынках. В связи с этим Минсельхозом России ведется подготовка значительного числа правовых и нормативных документов, часть из которых уже утверждена Правительством РФ.

По нашему мнению, национальный проект дал толчок развитию малых форм хозяйствования. По сравнению с прошлым годом объемы кредитования выросли на порядок, особенно заметно вырос спрос на кредитные ресурсы среди мелких производителей (ЛПХ, КФХ). Наибольший объем кредитов привлечен в Центральном (Белгородская, Липецкая, Тамбовская обл.), Южном (Краснодарский край, Астраханская, Ростовская, Волгоградская обл.), Приволжском (Республика Татарстан, Чувашская Республика, Саратовская и Оренбургская обл.) федеральных округах.

К сожалению, вновь созданные кооперативы зачастую не имеют собственной материально-технической базы, позволяющей им осуществлять полноценную деятельность. Приобретение необходимого оборудования требует значительных затрат, превышающих установленное в настоящее время федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 г.» ограничение (10 млн. руб.). В этой связи необходимо предусмотреть возможность субсидирования в рамках приоритетного национального проекта в размере 95% ставки рефинансирования Центрального банка России инвестиционных кредитов, полученных сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, не ограничивая их сумму. Кредитная поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов тормозится также отсутствием у них собственного залогового обеспечения. Минсельхоз России неоднократно ставил этот вопрос перед субъектами РФ. Тем не менее вопросам формирования залоговых и гарантийных фондов пока уделяется недостаточное внимание (они решены только в 25 субъектах РФ).

Снабженческо-сбытовые кооперативы занимаются в основном закупкой сельскохозяйственной продукции у населения. В Тюменской области, например, через сеть таких кооперативов обеспечивается до 60% за-

купок молока у населения. Сельскохозяйственные кредитные кооперативы занимаются предоставлением займов своим членам на приобретение ГСМ, запасных частей и других материальных ресурсов для проведения сезонных работ.

Однако для реализации национального проекта (стимулирование развития малых форм хозяйствования) в полном объеме необходимо решить несколько важных вопросов. Один из них — сбыт сельскохозяйственной продукции, поскольку одна из целей проекта — увеличение объема реализации продукции личными подсобными и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами на 6% — не может быть без этого достигнута.

В настоящее время основа системы сбыта сельскохозяйственной продукции для малых форм — так называемые колхозные рынки. В стране действует более 4,7 тыс. таких рынков (табл. 1), в т.ч. 3,1 тыс. — из них находится в частной и 1,2 тыс. — в муниципальной собственности или собственности субъектов Российской Федерации.

**Таблица 1. Распределение рынков сбыта сельскохозяйственной продукции, заготовительных и снабженческо-сбытовых сельскохозяйственных потребительских кооперативов в федеральных округах (по состоянию на 10.10.2006 г.)**

Федеральный округ	Рынки сбыта сельскохозяйственной продукции	Заготовительные и снабженческо-сбытовые сельскохозяйственные потребительские кооперативы	Соотношение сельскохозяйственных потребительских кооперативов к рынкам сбыта сельскохозяйственной продукции, %
Центральный	1228	185	15,1
Северо-Западный	344	18	5,2
Южный	813	113	13,9
Приволжский	1022	271	26,5
Уральский	254	40	15,7
Сибирский	745	183	24,6
Дальневосточный	306	13	4,2
РФ, всего	4712	823	17,5

Доступ на рынки сельскохозяйственных товаропроизводителей, особенно владельцев личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств, существенно затруднен. В настоящее время этот вопрос благодаря принятым мерам решается, но без развития сельскохозяйственной потребительской кооперации до конца решен быть не может. Имеющиеся документы являются правовой основой развития потребительских кооперативов. Среди них концепция развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов (утверждена 29.03. 2006 г.); методика составления региональных и муниципальных программ развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов (утверждена 28.04. 2006 г.); методика составления региональных и муниципальных программ развития сельской кредитной кооперации (утверждена 14.04.2006 г.); методические рекомендации по учету сельскохозяйственной продукции в заготовительных и снабженческо-сбытовых структурах в АПК (утверждены 19.05. 2006 г.); методические рекоменда-

дании по ведению бухгалтерского учета в сельских кредитных кооперативах (утверждены 19.05.2006 г.).

Понимая необходимость подготовки квалифицированных кадров для кооперативов, Минсельхоз России совместно с ОАО «Россельхозбанк» и при непосредственном участии Фонда развития сельской кредитной кооперации, Российского университета кооперации, институтов повышения квалификации ведущих аграрных вузов сформировал 26 зональных групп и начал обучение специалистов сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Первый цикл такого обучения проведен в Республике Саха (Якутия).

Значительную роль в развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации играет ОАО «Россельхозбанк», использующий опыт Райффайзенбанка (Германия). В рамках национального проекта ОАО «Россельхозбанк» разработаны специальные программы развития сельскохозяйственных кредитных кооперативов.

Серьезная организационная и методическая работа по развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации проведена в субъектах РФ. На основании методик, подготовленных Минсельхозом России, 65 субъектов РФ уже разработали и представили на заключение в Минсельхоз России проекты региональных программ (подпрограмм) развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в т.ч. кредитных.

В субъектах складывается разнообразная практика обеспечения по кредитам, привлекаемым малыми формами хозяйствования, включая сельскохозяйственные потребительские кооперативы. Залоговые фонды созданы в Липецкой, Тамбовской и Архангельской обл., Кабардино-Балкарской Республике и Республике Мордовия, Краснодарском крае. Предоставление гарантий предусмотрено в Белгородской, Брянской, Воронежской, Ивановской, Костромской, Липецкой, Московской, Смоленской, Тамбовской, Новгородской, Волгоградской, Кемеровской, Кировской, Омской (создан фонд поддержки СКПК), Читинской, Амурской (создано агентство кредитных гарантий), Ленинградской (поручительство ОАО «Агентство по кредитному обеспечению»), Сахалинской обл. и в Пермском крае.

По данным бухгалтерской отчетности, за I полугодие 2006 г. активы сельскохозяйственных потребительских кооперативов по сравнению с показателями за 2005 г. в целом возросли более чем в 2 раза, кредитных — более чем в 4 раза. Сумма выручки от реализации продукции, работ и услуг по всем сельскохозяйственным потребительским кооперативам почти вдвое превысила этот показатель за 2005 г.

Следует отметить некоторые особенности вновь создаваемых сельскохозяйственных потребительских кооперативов. По оперативным данным Роскомстата, в составе членов сельскохозяйственных кредитных потребительских

кооперативов преобладают ЛПХ (68%) и КФХ (23%). Вновь созданные перерабатывающие кооперативы занимаются первичной переработкой молока.

Внимание государства к мелкотоварному сектору имеет серьезные основания, т.к. здесь производится более половины валовой продукции сельского хозяйства и в этой хозяйственной деятельности участвует более 30% граждан. Правовые основы деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов определены Федеральным законом от 8.12.1995 г. №193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

В условиях рыночной экономики крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства испытывают серьезные проблемы со сбытом сельхозпродукции собственного производства. Представителю малого и микроагробизнеса трудно получить и анализировать информацию о рыночной конъюнктуре. Слабо развита инфраструктура, обеспечивающая устойчивое ведение хозяйственной деятельности. Именно развитие системы сельскохозяйственной потребительской кооперации позволит решить эти и другие насущные проблемы малого бизнеса на селе. Планами развития сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов предусмотрено довести их число к концу 2007 г. до 2550 (табл. 2)

<b>Таблица 2. Планы развития сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов</b>		
Кооперативы	По состоянию на 01.01.2006 г.	Предусмотрено создать в рамках национального проекта
		За 2006-2007 гг. В том числе в 2006 г.
Всего	911	2550
Перерабатывающие	141	550
Снабженческие и сбытовые	161	1000
Кредитные	501	1000
Прочие	108	—

Таким образом, впервые за 80 лет благодаря приоритетному национальному проекту «Развитие АПК» государство возвращается к процессу возрождения кооперации. Второе направление проекта предусматривает поддержку малых форм хозяйствования. Речь идет о фермерах и владельцах ЛПХ. Кроме развития системы льготного кредитования, проект предусматривает стимулирование интеграции через создание сельскохозяйственных потребительских кооперативов. ■