

РОССИЯ И ВСЕМИРНАЯ ТОРГОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

*О.А. Монастырский, Всероссийский НИИ биологической защиты растений,
М.П. Селезнева, Высшая школа международного бизнеса, Краснодар*

В настоящее время Россия в этой организации имеет статус наблюдателя, хотя переговорный процесс по вступлению в ВТО продолжается уже давно. К сожалению, подавляющее большинство специалистов, чиновников и население почти ничего не знают о ВТО, ее роли в мировой торговле, выгодах и потерях, которые получит наша страна, став ее полноправным членом. В серии статей мы попытаемся дать ответы на эти вопросы.

Что такое ВТО

ВТО — межправительственная организация, занимающаяся вопросами регулирования международной торговли. Юридический статус ВТО получила в апреле 1994 г. после подписания странами-учредителями в г. Марракеше «Соглашения об учреждении ВТО», которое вступило в силу 1 января 1995 г. Это соглашение включило в себя три основных документа: «Генеральное соглашение по тарифам и торговле», «Генеральное соглашение по торговле услугами» и «Генеральное соглашение о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности». Позднее в рамках этих соглашений был подписан ряд других документов, в т.ч. «Соглашение по сельскому хозяйству» и «Соглашение по санитарным и фитосанитарным мерам». Штаб-квартира ВТО находится в Женеве. Организация тесно сотрудничает с Международным валютным фондом (МВФ) и Международным банком реконструкции и развития (МБРР), издает три журнала. В настоящее время членами ВТО являются 148 стран. Торговую политику ВТО во многом определяют страны «квadro», куда входят США, Канада, Япония и ЕС как юридическое лицо. В торговле между собой страны «квadro» не взимают пошлин с поставок фармпрепаратов, целлюлозно-бумажной продукции, сельскохозяйственных товаров, строительных материалов, медицинского оборудования, стали, мебели, пива и спиртных напитков.

Статус ВТО — юридическое лицо с делегированными полномочиями, основной принцип — ведение торговли только на частной основе. Основные функции ВТО заключаются в обеспечении общих институциональных рамок для осуществления торговых отношений между странами ВТО. Организация играет роль форума для переговоров по торговым отношениям, выполняет административные функции при разрешении споров, а также следит за выполнением генеральных и сопутствующих соглашений и договоренностей членами ВТО.

ВТО функционирует на основе сложившейся Всемирной торговой системы (ВТС) как глобальной правовой системы регулирования международной торговли. ВТС охватывает торговлю всеми промышленными и большую часть торговли сельскохозяйственными товарами. ВТС допускает установление ограничений для торговли в форме тарифных квот, отказ в преференциях для импорта отдельных товаров из стран, успешно конкурирующих на внешнем рынке, а также странам, уровень экономического развития которых повысился, или тем, где не соблюдаются права человека.

Руководящий орган ВТО — Конференция министров всех стран-членов, которая собирается один раз в 2 года. Вопросами организации деятельности ВТО занимается ее Секретариат, возглавляемый Генеральным директором. Решения в ВТО принимаются на основе консенсуса, а если он невозможен — большинством голосов. В рамках ВТО действует правило: «одна страна — один голос».

Для осуществления постоянной и многогранной деятельности ВТО создан Генеральный Совет, куда входят министры всех стран-членов ВТО. Ему подчиняются Совет по

торговле товарами, Совет по торговле услугами, Совет по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, которые следят за выполнением соответствующих Генеральных соглашений, а также Орган по рассмотрению спорных вопросов.

В рамках Генерального Совета созданы 14 комитетов, курирующих все направления деятельности ВТО. Ряд комитетов (например, Комитет по ограничениям, связанным с платежным балансом, Комитет по бюджету, финансам и административным вопросам, Орган по проведению периодических обзоров торговой политики стран-членов ВТО) входят непосредственно в структуру Генерального Совета. Ряд других комитетов, в т.ч. Комитет по сельскому хозяйству и Комитет по санитарным и фитосанитарным мерам, подчиняется отдельным Советам. По мере необходимости могут создаваться новые Советы и Комитеты. Членство во всех Советах и Комитетах открыто для всех стран-членов ВТО. Страны «квadro» собираются на совещание один раз в 2 года, ведущие 16 стран — один раз в 4 года, остальные — один раз в 6 лет.

В настоящее время ВТО контролирует примерно 92% всей мировой торговли.

Основным документом ВТО является Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ). Оно провозглашает право на коммерческое присутствие любого бизнеса или профессионального учреждения на территории любого члена ВТО. Главными принципами этого соглашения, равно как и других Генеральных соглашений, которых должны придерживаться все члены ВТО, являются следующие:

— Принцип, или положение, о режиме наибольшего благоприятствования, согласно которому товары и услуги одной страны при их ввозе на территорию другой страны должны пользоваться теми же льготами, привилегиями, преимуществами и другими выгодами, что и товары и услуги из любой другой страны.

— Принцип прозрачности (гласности, открытости) предусматривает обеспечение свободного доступа ко всей информации, законам, административным положениям, касающимся регулирования споров, относящихся к компетенции ВТО, соблюдение полной гласности во всех действиях, имеющих отношение к международной торговле.

— Принцип недискриминации — торгово-политическое правило, согласно которому юридическим и физическим лицам одного государства предоставляются в их торговле, промышленной и иной хозяйственной деятельности на территории другого государства такие же условия, которые предоставлены на этой территории юридическим и физическим лицам третьих государств.

— Принцип «свертывания» предусматривает устранение ограничений в торговле, противоречащих нормам ГАТТ.

— Принцип «статус-кво» — в международной торговле не должны применяться ограничения, несовместимые с нормами ГАТТ. Он обязывает страны не принимать в одностороннем порядке мер, ужесточающих действующий режим торговли.

— Принцип взаимности — страна, требующая от своих партнеров по переговорам улучшения условий доступа на их рынки, должна быть готова к уступкам, которые ее партнеры сочтут адекватными.

— Принцип единого пакета — весь комплекс соглашений и других договоренностей, существующих в ВТО, должен быть принят страной без каких либо исключений при ее вступлении в ВТО.

В настоящее время ГАТТ — совокупность многосторонних договоренностей, включающая в себя собственно текст соглашения, а также ряд смежных соглашений, разъясняющих и интерпретирующих его статьи. Основной текст ГАТТ состоит из 38 статей, разделенных на четыре части, из которых первые две касаются торгово-политического режима, третья — процедур и четвертая — условий участия развивающихся стран в ГАТТ. Соглашение провозглашает право защиты внутреннего рынка исключительно с помощью тарифных мер и деятельность на последовательное и постоянное снижение таможенных тарифов. Важная часть ГАТТ — оформление процедуры разрешения торговых споров между странами-участниками соглашения. Основными смежными с ГАТТ соглашениями являются «Соглашение по предотгрузочной инспекции», «Соглашение по защитным мерам», «Соглашение по правилам происхождения», «Соглашение по техническим барьерам в торговле», «Соглашение по процедурам импортного лицензирования». Особое место занимают соглашения по применению VI и VII статей ГАТТ. Соглашение по применению VI (или Антидемпинговый кодекс) содержит нормы, регулирующие процедуру установления демпинга, расследование ущерба и правила расчета размера антидемпинговой пошлины. Это соглашение устанавливает минимальный размер импорта товара по демпинговым ценам и минимальный разрыв в ценах, ниже которого антидемпинговое расследование не должно производиться. Соглашение по применению статьи VII касается оценки товаров для целей взимания таможенных пошлин. Статья очень сложная в техническом и методологическом плане. Соглашение устанавливает методы определения таможенной стоимости и содержит принцип, согласно которому таможенная оценка не должна превращаться в скрытый барьер в международной торговле.

Другие статьи устанавливают такие важные меры и правила, как «свобода транзита», обеспечивающая беспрепятственный поток товаров и услуг; запреты на количественные ограничения импорта, валютные мероприятия, субсидии, правительственную помощь развитых стран бедным странам, меры наказания за нарушение правил ВТО и ГАТТ.

Большое значение имеет осуществляемый в рамках ГАТТ механизм обзора торговой политики. Согласно ему ежегодно торговая политика нескольких стран-участниц подвергается процедуре, напоминающей сдачу экзаменов на соответствие требованиям ГАТТ. Периодичность обзоров разная для разных стран. Так, страны «квадро» экзаменуются раз в 2 года, следующие развитые 16 стран — раз в 4 года, все остальные раз в 6 лет. Ревизуемая страна предоставляет подробный доклад о своем торгово-политическом режиме. Секретариат ВТО составляет собственный доклад об этой стране. Обсуждение обоих докладов проводится Генеральным Советом, после чего оба доклада, протокол дискуссии в Генеральном Совете и его решение публикуются в специальном документе. Вслед за решением могут последовать санкции.

Генеральное соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности регулирует следующее: авторское право, товарные знаки, географические указания, промышленные образцы, промышленный дизайн, патенты, топологию интегральных схем, охрану закрытой информации, осуществление контроля за антиконкурентными приемами, конфиденциальную информацию. Цель соглашения — содействовать техническому прогрессу, передаче и распространению технологий к взаимной выгоде производителей и пользователей технологических знаний, способствовать социально-экономическому благосостоянию и достижению баланса прав и обязательств. Важно, что соглаше-

ние предусматривает меры для предотвращения злоупотреблений правами интеллектуальной собственности со стороны владельцев.

Генеральное соглашение по торговле услугами регулирует торговлю 161 видом услуг, которые разделены на 12 разделов: деловые услуги, услуги связи, строительные, дистрибьюторские, общеобразовательные, финансовые, транспортные, телекоммуникационные, культуры и спорта и др. Соглашение предусматривает создание национальных перечней услуг, где фиксируется максимальный уровень требований, соблюдение которых необходимо для работы на рынке. Страна имеет право дискриминировать услуги, если их предоставление не определено специальными соглашениями в рамках ВТО.

Особый характер имеют Соглашения с ограниченным числом участников, которые перечислены в отдельном приложении к Соглашению об учреждении ВТО. К ним относятся «Соглашение по правительственным закупкам», «Соглашение по молочным продуктам», «Соглашение по говядине», «Соглашение по информационным технологиям» и другие. Эти соглашения не входят в единый пакет обязательств, которые принимают на себя страны-участницы и страны, присоединяющиеся к ВТО, и действуют только для стран, их подписавших. В этих соглашениях наибольшее значение имеет «Соглашение по правительственным закупкам», т.е. закупкам, производимым правительственными органами. На долю правительственных закупок во многих странах приходится до 15% валового национального продукта, а удельный вес этих закупок в международной торговле постоянно возрастает. В число правительственных учреждений могут быть включены министерства, органы власти субъектов федерации, крупные государственные предприятия. Основное требование Соглашения — руководствоваться исключительно коммерческими соображениями при закупке, не делая различий между отечественными и иностранными поставщиками. Соглашение не распространяется на закупку военной техники.

При вступлении России в ВТО одним из самых важных соглашений будет «Соглашение по сельскому хозяйству».

Соглашение по сельскому хозяйству и смежные соглашения

Соглашение по сельскому хозяйству устанавливает правила торговли сельскохозяйственной продукцией: доступ ее на международный рынок, формирование внутригосударственных программ поддержки и экспортных субсидий. В отношении последних Соглашение по сельскому хозяйству представляет собой исключение из правил ВТО, поскольку разрешает более широкое применение государственных субсидий, в т.ч. и экспортных, запрещенных к использованию Соглашением по субсидиям и компенсационным мерам в других отраслях национального хозяйства. Страны-члены ВТО обязаны принимать жесткие меры по устранению большинства нетарифных барьеров, т.е. количественных ограничений на экспорт (импорт), различных административных запретов, лицензирование и др. Всего классифицировано более 600 видов нетарифных ограничений, включающих различные налоги, сборы, финансовые меры, субсидии экспортерам, импортзамещающие производства, таможенные формальности и другие, которые не должны применяться. Страны-импортеры обязаны связать максимально импортные тарифы с тем, чтобы они не являлись барьером для свободного импорта. Согласно Соглашению по сельскому хозяйству, страна должна четко определить размер разрешенных экспортных субсидий по стоимости и группам товаров, определить уровень суммарной внутригосударственной поддержки сельского хозяйства. Правда, Соглашение разрешает странам-импортерам применять специальную защитную оговорку в интересах своих производителей, т.е. установить конкретный повы-

шенный размер государственной поддержки сельскохозяйственного производства и благоприятные для страны экспортные субсидии. В частности, если Россия вступит в ВТО, то защитная оговорка будет действовать до 2010 г. Именно государственные субсидии являются основным инструментом поддержания конкурентоспособности экспортируемых сельскохозяйственных товаров. Однако, в отличие от «старых» членов ВТО, присоединяющиеся к организации страны с переходной экономикой испытывают очень жесткое давление в направлении минимизации бюджетной поддержки сельского хозяйства и полного отказа субсидирования экспорта сельскохозяйственных товаров.

Общее требование ВТО ко всем странам-членам — перевод всех нетарифных мер поддержки сельского хозяйства, к которым относятся субсидии, в тарифные. Однако ни одна страна, в т.ч. США и страны ЕС, до настоящего времени этого не сделали и не собираются делать.

В контексте Соглашения по сельскому хозяйству пересчет нетарифных мер в тарифные эквиваленты осуществляется на базе разницы между средней мировой ценой определенного товара и его национальной внутренней ценой. Полученная величина переводится в специфическую ставку и добавляется к уже действующей, что приводит к изменению таможенной пошлины при экспорте и (или) импорте товара.

В системе правового регулирования ВТО, субсидия — государственная финансовая дотация сельскому хозяйству в целом или его отдельным отраслям. Она включает прямую передачу средств, кредитные гарантии, финансовые и налоговые льготы, меры поддержки доходов и цен. Эти субсидии являются «специфическими» и подпадают под правила, определенные Соглашением по субсидиям и компенсационным мерам. Соглашение устанавливает правила использования субсидий и применения ответных мер, компенсирующих ущерб стран-импортерам, возникающий в результате субсидирования странами-экспортерами всего экспортируемого товара. В общем, запрещаются субсидии, усиливающие экспортную конкурентную способность национальных товаров и позволяющие сбывать товары внутреннего производства на более льготных условиях, чем сбываются сходные группы иностранных товаров. В то же время Соглашение устанавливает специальный режим для развивающихся стран, особенно в переходный период после вступления их в ВТО, позволяющий применять многие виды субсидирования. В первую очередь это касается стран, где валовой внутренний продукт составляет менее 1000 долл. на душу населения. Тем не менее все виды субсидирования используют все страны ВТО.

Соглашение по сельскому хозяйству устанавливает три основных меры-субсидии. Субсидии «голубой корзины» разрешают государству прямые платежи или любые другие меры поддержки сельского хозяйства, если они выделяются в объеме, не превышающем 5% от общей стоимости производства определенного вида сельскохозяйственной продукции.

Субсидии «желтой корзины» предписывают, чтобы не применялись или применялись в очень ограниченном виде меры внутренней поддержки сельского хозяйства: списание долгов, кредитование, страхование урожая, инвестиционные субсидии государства, дотации на производство сельскохозяйственной продукции и др.

Жесткие ограничения в государственной поддержке сельского хозяйства, определяемые двумя этими «корзинами», ставят в очень невыгодные условия конкуренции сельскохозяйственные товары стран с переходной экономикой, развивающихся и бедных стран и также сильно затрудняют развитие их национального сельского хозяйства.

Негативное влияние на сельскохозяйственное производство первых двух «корзин» может в значительной степени быть ослаблено умелым использованием субсидий

«зеленой корзины». Здесь разрешается не ограничивать государственное финансирование сельскохозяйственных исследований, мероприятий по защите растений от болезней, вредителей и сорняков, ветеринарных мероприятий, маркетинга и услуг по продвижению сельскохозяйственных продуктов на рынок, а также страхование доходов, платежи в случае стихийных бедствий, финансирование мероприятий по охране окружающей среды, структурной перестройке сельского хозяйства, выплаты по региональным программам поддержки развития сельскохозяйственного производства, финансирование пенсионных программ и др. В общем, «зеленая корзина» разрешает государственное финансирование во всех областях, не влияющих на перераспределение средств потребителей и не выступающих в форме ценовой поддержки производителей.

Субсидиями «зеленой корзины» эффективно пользуются все развитые страны, особенно США и ЕС. Они имеют долгосрочную политику развития сельского хозяйства, которой нет у России и стран СНГ. В результате умелого использования разрешенных форм поддержки сельского хозяйства у «стран квадрата» за последние 10 лет субсидии на сельскохозяйственные исследования увеличились более чем в 20 раз, а в целом субсидии сельскому хозяйству увеличились на 244%. При этом следует учитывать, что в этих странах экспорт сельскохозяйственной продукции дает 30% доходов бюджета (более 300 млрд долл. в год). Экспорт сельскохозяйственной продукции России оценивается в 3,3 млрд долл. в год. Субсидии России сельскому хозяйству составляют около 1,5 млрд долл. в год, в «странах квадрата» — 1 млрд долл. в день.

В переговорах по вступлению России в ВТО в аспекте Соглашения по сельскому хозяйству нам предлагается зафиксировать господдержку на уровне 3,5 млрд долл. в год, что при намечающемся реформировании и развитии сельского хозяйства является недостаточным. При сравнении с развитыми странами-членами ВТО в России низкий уровень тарифной защиты аграрного рынка. В среднем он составляет 14%, тогда как, например, в Латвии — 33,5, Болгарии — 34,9, Польше — 52,8, Мексике — 42,9, Турции — 63,9, Норвегии — 123,7, Индии — 124,7%.

Трудно решается вопрос о квотировании импортируемой в Россию продукции сельского хозяйства, квоты на которую страны-члены ВТО стараются как можно сильнее снизить. В то же время использование Россией тарифных квот разрешено только до 2009 г., т.е. в период, когда сельское хозяйство России еще не будет реформировано и в достаточной степени обеспечено финансированием, учитывая, что в 2005 г. на сельское хозяйство выделялось средств менее 1% от бюджета. Можно ожидать, что при вступлении России в ВТО потери сельского хозяйства составят более 4 млрд долл. уже в первые 2—3 года.

Основные риски сельского хозяйства России при вступлении в ВТО:

- резкое увеличение импорта дешевых сельскохозяйственных продуктов, что приведет к снижению уровня отечественного сельскохозяйственного производства;
- сокращение технологичности и обеспеченности ресурсами;
- снижение экспорта сельскохозяйственной продукции;
- существенное ограничение сельскохозяйственных субсидий;
- снижение вклада научно-технического прогресса в прирост валового внутреннего продукта сельского хозяйства (в развитых странах он составляет 75—100%, в России — 2—3%).

Число и характер рисков могут увеличиться, поскольку в России практически не ведется подготовка сельского хозяйства к вступлению в ВТО. Подавляющее большинство руководителей и специалистов не знакомы с требованиями и правилами ВТО и практикой их применения. Подготовка специалистов по ВТО не ведется.

До вступления России в ВТО осталось не так много времени. Сумеем ли мы за это время сделать отечественное сельскохозяйственное производство конкурентоспособным на мировом рынке, чтобы противостоять угрозам партнеров-соперников? В следующей статье будут описаны основные меры, которые Россия должна предпринять, чтобы не оказаться в ВТО на правах «бедной родственницы».

Правила и процедуры урегулирования споров между странами-членами ВТО

В результате Уругвайского раунда переговоров была достигнута специальная «Договоренность в отношении правил и процедур урегулирования споров». В соответствии с нею был создан Орган по разрешению споров (ОРС). Он имеет своего председателя и может устанавливать свои правила и процедуры. ОРС входит в систему главных органов ВТО, являясь составной частью Генерального Совета ВТО. ОРС рассматривает спорные вопросы только между странами-членами ВТО и не принимает к рассмотрению споры частных, в т.ч. юридических, лиц — граждан или фирм стран-членов ВТО. Частные или юридические лица должны представить своему правительству убедительные доказательства, которые смогут заставить его обратиться в ОРС, который собирается регулярно в рамках сессии Генерального Совета и решает спорные вопросы по всем соглашениям, входящим в правовую систему ВТО. Исключение представляют только «соглашения с ограниченным кругом участников», например, «Соглашение о правительственных закупках». Для ряда соглашений, в частности, «Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер», «Соглашения по техническим барьерам в торговле», «Соглашения по применению статьи VI ГАТТ — Антидемпинговый кодекс», «Генерального соглашения по торговле услугами», применяются специальные и дополнительные правила рассмотрения споров, которые могут порождать правовые несоответствия, а следовательно, и коллизии.

Решения ОРС должны приниматься путем негативного консенсуса, т.е. решения считаются принятыми, если нет возражающих.

Разрешение споров в ВТО включает 6 этапов, когда страна-истец обращается в ОРС с обоснованным перечнем претензий к ответчику.

Первый этап — взаимные консультации между странами (истцом и ответчиком) с использованием взаимных услуг, согласительных процедур, в т.ч. при посредничестве Генерального директора ВТО. Эти добровольные согласования могут продолжаться не более 2 месяцев. Обычно до 40% споров разрешается на этой стадии. Если мировое соглашение не достигнуто, ОРС создает группу экспертов, обычно из 3 человек, которая в течение срока от 45 дней до 6 месяцев подготавливает доклад и представляет его в ОРС. При споре развитых стран с развивающимися последние могут потребовать включить в число экспертов представителя развивающейся страны. По требованию развивающейся страны Секретариат ВТО может направить в страну полномочного квалифицированного эксперта для правовой помощи. Генеральный Совет ВТО рекомендует учитывать дифференциальный подход и осуществлять наибольшее благоприятное отношение в отношении развивающихся стран.

Второй этап — рассмотрение и утверждение ОРС доклада экспертов в срок до 2 месяцев.

Третий этап — выполнение государством-ответчиком рекомендаций, сформулированных в докладе экспертов и принятых ОРС. Выполнение рекомендаций контролируется как ОРС, так, естественно, и государством-истцом.

Дальше процедуры могут осуществляться в двух разных направлениях. Если рекомендации не выполняются и ответчик не устраняет нарушения, то вступает в действие четвертый этап — страна-истец делает запрос в ОРС и в

Секретариат ВТО об осуществлении мер и санкций в отношении ответчика. Эта процедура занимает до 20 дней. Если требования истца справедливы, ОРС в течение 1 месяца принимает решение о контрмерах против государства нарушителя: компенсационных, приостановке эквивалентных торговых уступок. Причем эта стадия может длиться так долго, сколько государство-нарушитель готово терпеть санкции.

Но процедуры разрешения споров могут развиваться и в другом направлении. Любая из спорящих сторон вправе обжаловать принятое по спору решение и требовать от ОРС создания Апелляционного органа, который и утверждается в составе 7 человек — специалистов по ВТО на срок 4 года с возможным последующим однократным назначением еще на один срок. В этот орган затем подается апелляция несогласной стороны. Начинается пятый этап разрешения споров. В течение 2—3 месяцев Апелляционный орган подготавливает свой доклад по правовым аспектам рекомендаций группы экспертов, дает им свое толкование, после чего вносит доклад на рассмотрение ОРС. После принятия доклада Апелляционного органа ОРС принимает окончательное решение о мерах и санкциях для страны-нарушителя.

Шестой этап — утверждение сессией Генерального Совета ВТО решения о формах наказания ответчика. Вместе с тем следует отметить, что рекомендации не являются юридически обязывающими нормами.

Таким образом, процесс рассмотрения спора может длиться от 420 до 670 дн.

По взаимному согласию стороны с целью разрешения спора могут использовать арбитраж. Соглашение их об арбитраже и решение арбитража доводятся до сведения ОРС и членов ВТО.

Участие стран-членов ВТО в каждом споре в качестве истца или ответчика влечет их материальные затраты в размере до 3 млн долл. за одно дело. В эти расходы не включается оплата труда членов Апелляционного органа, которая производится из бюджета ВТО.

Страны-члены ВТО не могут влиять на подготавливаемые Апелляционным органом решения, потому что в них входят лица, не являющиеся официальными представителями государств. Они руководствуются только правом ВТО.

Как показывает анализ торговых споров, основными нарушителями прав ВТО являются развитые государства. Но они же и чаще всего бывают истцами. Только примерно в 20—25% случаев истцами выступают развивающиеся страны. Предметом споров чаще всего бывают нетарифные барьеры: технические стандарты, санитарные и фитосанитарные меры, вопросы торговли сельскохозяйственными товарами, права на интеллектуальную собственность. Так, США подавали жалобу на ЕС за высокие импортные пошлины на зерно, а также по поводу ограничений на поставки мяса и мясopодуктов с присутствием гормонов. ЕС жаловались на США по поводу увеличения пошлин на свою продукцию, мер, касающихся импорта некоторых продуктов из мяса птицы, антидемпинговых мер по импорту мочевины. В среднем за 5 лет рассматривается 230—250 споров.

В настоящее время идет работа над новым текстом Договоренности по разрешению споров. От стран-членов ВТО поступило более 50 предложений по изменению и дополнению почти всех положений действующей Договоренности. Самостоятельные комплекты предложений представили США и ЕС.

Умение целесообразно и эффективно применять правила и процедуры разрешения споров в ВТО — сложная дипломатическая и коммерческая задача. От этого умения во многом зависит экономический успех страны в ВТО. К сожалению, в России специалистов того профиля не готовят, что особенно отрицательно может сказаться на сельскохозяйственной сфере.

У одного из авторов был небольшой опыт участия в качестве эксперта при решении спора, касавшегося экспорта продукции сельского хозяйства из России в страну-член ВТО. Одних профессиональных знаний отечественного и зарубежного сельскохозяйственного производства оказалось недостаточно. Одновременно потребовалось хорошее владение юридическими аспектами и нормативной базой ВТО в соответствующей области. Пришлось сильно пожалеть, что этому не учили в академии, и, как говорится, был вынужден «на ходу влезть в тему». Но ведь это был лишь частный случай!

Что может ждать Россию после вступления в ВТО

Вполне вероятно, что Россия вступит в ВТО в конце 2006 г., но, скорее всего, в 2007 г. Переговоры о вступлении растянулись на 20 лет. Россия изъявила желание вступить в ВТО еще в 1986 г., однако против этого резко выступили США, которые до сих пор являются наиболее непримиримым противником вступления нашей страны в эту организацию. Статус наблюдателя в ВТО Россия получила в 1990 г. Непосредственно переговоры о вступлении в ВТО с ее членами Россия ведет с 1993 г. В 1997 г. закончился «информационный» этап ознакомления стран-членов ВТО с экономикой России. С 1998 г. и по настоящее время переговоры ведутся в практической плоскости с каждым из членов ВТО. В Минэкономразвития России создан специальный департамент, возглавляемый заместителем Министра М.Ю. Медведковым, который занимается исключительно переговорами со странами-членами ВТО. К настоящему времени несогласными с условиями вступления России в ВТО остались США и Колумбия. Их наиболее серьезные претензии сводятся к следующему. США требуют снижения пошлин и снятия всех ограничений на импорт мяса птицы и беспрепятственного открытия в России филиалов иностранных банков, а также строгого соблюдения прав интеллектуальной собственности. Колумбия — снятия всех барьеров для ввоза в Россию колумбийского сахара. С Колумбией, кажется, договорились, а США пока непреклонны.

К сожалению, к переговорам о вступлении России в ВТО по большому счету не привлекают ученых, общественность, руководителей бизнеса, если не считать основных лоббистов вступления в ВТО: руководителей сталелитейной и алюминиевой промышленности, энергетического комплекса и связанных с ним отраслей. Следует отметить, что Россия сделала уже много шагов к вступлению в ВТО. Страна отказалась от монополии на внешнюю торговлю, создана тарифная система. Россия стала членом Совета таможенного сотрудничества, Международной торговой палаты, других престижных международных торговых и финансовых организаций.

Главная задача России при вступлении в ВТО — обеспечение условий, которые исключали бы ущемление ее прав в сфере международной торговли и обеспечили реальное улучшение доступа на мировые рынки российских товаров и услуг. Вступая в ВТО, страна преследует цель более эффективной интеграции в мировую экономику и международную торговлю. Это создание недискриминационных условий доступа российских товаров и услуг на зарубежные рынки, развитие экспортных возможностей страны и диверсификация структуры российского экспорта, обеспечение достаточной защищенности отечественных производителей на основе норм и правил ВТО. Указанные цели и задачи должны быть подробно изложены в докладе Рабочей группы Генерального Совета ВТО. Он будет содержать весь пакет обязательств, которые примет на себя Россия, в т.ч. протокол о присоединении, юридически оформляющий достигнутые договоренности, список обязательств по тарифным уступкам в области товаров и сельского хозяйства, список специфических обязательств по доступу на рынок услуг. Прото-

кол предусматривает приведение национального законодательства, стандартов и практики регулирования внешнеэкономической деятельности в соответствии с требованиями ВТО. Последним этапом на пути присоединения к ВТО будет ратификация Государственной Думой РФ, Советом Федерации всего пакета документов.

Все мировые рынки товаров и услуг жестко секторизованы и давно поделены — торговые войны идут между странами-членами ВТО, для которых необязательно соблюдение правил и норм, требуемых от России. Эти требования следующие:

- снижение или отмена пошлин на ряд товаров, особенно сельскохозяйственного сырья и пищевых продуктов;
- беспрепятственный допуск иностранных компаний на рынок услуг и к конкурсам по государственным закупкам;
- постепенный отказ от финансовой поддержки сельского хозяйства и полный отказ от субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции;
- отказ от экспортных пошлин и использования тарифных квот;
- резкое ограничение мер нетарифного регулирования объемов импорта.

Каково состояние экономики России на момент вступления в ВТО? Импорт товаров и услуг составляет 121 млрд долл. в год и увеличивается ежегодно на 10—12%. Превышение стоимости импорта над экспортом составляет около 8 млрд долл. в год. При этом следует учитывать, что стоимость нашего экспорта составляет всего 1,7% от общемирового. Рост стоимости импорта втрое опережает темпы роста внутреннего производства соответствующих товаров. Произошел резкий разрыв сырьевого экспортного сектора и предприятий, работающих на внутренний рынок. Очень важно учитывать, что сейчас в России производится государственное регулирование цен примерно на половину всех видов товаров и услуг, в т.ч. на 80 видов основных продовольственных товаров путем торговых надбавок и ограничения рентабельности. И при этом Россия импортирует около 40% всех пищевых продуктов, что значительно превышает уровень, допускаемый в странах с продовольственной независимостью.

Одной из наиболее проблемных отраслей народного хозяйства при вступлении России в ВТО будет сельское хозяйство, которое пока не вышло из системного кризиса. Сейчас экспорт сельскохозяйственной продукции составляет 3,3 млрд долл. в год, рост сельскохозяйственного производства — 1,5%. Государственные расходы на сельское хозяйство в 2004 г. составили 4,6% бюджета, в 2005 г. — 1,6%, в 2006 г. должны составить 1,7%. Отсутствует положительная динамика роста сельскохозяйственного машиностроения, перерабатывающей промышленности, животноводства и зернового хозяйства. Растениеводство более чем на 65% зависит от условий погоды, на 25% — от человеческого фактора и только на 10% от технологий, сортов, пород, техники и др.

Кроме того, в стране неблагоприятны и другие факторы. Нет принятой и осуществляемой стратегии устойчивого развития государства, не определена международная специализация российской экономики, отсутствует стратегия вступления страны в ВТО, предусматривающая направления развития промышленности, сельского хозяйства, банковского дела, финансовых услуг. Не даны четкие государственные разъяснения необходимости вступления страны в ВТО, не учтено, что механизмы ВТО нужны для торговли с высокой добавленной стоимостью (готовых изделий), которой в России всего 7,5% от общего объема экспорта. Нет оповещения региональных и местных органов власти и представителей бизнеса о правилах и нормах ВТО, отсутствуют государственные программы адаптации народного хозяйства и населения России к ВТО. В России нет кадровых специалистов по ВТО. В стране уровень гар-

монизации национальных стандартов с ВТО составляет около 35%, а для того чтобы он достиг 50%, необходимо около 1 млрд руб. (для более высокого уровня гармонизации нет материального и политического ресурса).

Все эти факторы особенно отрицательно скажутся на сельском хозяйстве. Сейчас достигнуто соглашение с ВТО, что разрешенная нам тарифная защита при импорте сельскохозяйственной продукции составит в среднем 15%. В то же время для Венгрии она составляет 22%, Болгарии — 40, Польши — 52%. Чтобы в переходный период (3—5 лет после вступления в ВТО) наше сельскохозяйственное производство могло выжить при резко возросшем импорте продуктов питания и сельскохозяйственного сырья, желательны уровни пошлин: для зерна и продуктов его переработки — 35%, мясной продукции — 40, молочной продукции — 25, растительное масло — 60, сахар — 120, алкоголь — 50%.

В настоящее время созданы прогнозы негативных последствий вступления России в ВТО — кратко-, средне- и долгосрочный.

Краткосрочный прогноз (5—7 лет после вступления). Снижение российских тарифов и переход на международные правовые нормы. В результате произойдет рост импорта, уменьшение поступлений в бюджет, усиление конкуренции на внутреннем рынке, вытеснение с рынков большинства российских производителей, снижение объемов производства и занятости в сельском хозяйстве.

Среднесрочный прогноз (8—12 лет). Дальнейшее снижение тарифов, сокращение субсидирования сельского хозяйства и промышленности, рост иностранных инвестиций и повышение закупок более дешевых импортных комплектующих и сырья. Дальнейшее ослабление продовольственной независимости.

Долгосрочный прогноз (12—20 лет). Дальнейшее снижение тарифов и субсидирования сельского хозяйства и промышленности, рост иностранных инвестиций и быстро усиливающееся присутствие на российском рынке иностранных предприятий, банков и торговой инфраструктуры. Полностью открытый доступ на аграрный рынок.

Благоприятный прогноз обещает, начиная со среднесрочной перспективы, развитие внутреннего рынка наукоемких товаров и услуг, снижение уровня бюрократизации, рост экспорта и валютных резервов, а также повышение качества российских товаров, снижение внутренних цен, увеличение реальных доходов потребителей, рост занятости и объема внутреннего производства, улучшение имиджа России в мире.

По общим оценкам отечественных экспертов, в итоге произойдет дальнейшее снижение производства отечественной химической промышленности и машиностроения, значительно ухудшатся условия страхового и банковского дела, телекоммуникаций, резко ухудшится положение сельского хозяйства. Следует учитывать, что у нас 85% регионов — дотационные и только 14% обеспечивают себя хлебом. Значительную часть отечественной животноводческой продукции, плодов и овощей производят мелкие фермы и ЛПХ. Следует помнить, что за 5 лет после вступления в ВТО Китаю навязали 300 новых дополнительных соглашений, невыгодных для него. В Польше из 62 национальных банков 44 уже принадлежат иностранцам, которые контролируют 80% капитала и 70% акций банков.

Существует общее правило, что конкуренция в ВТО выдерживают страны, в которых реальные доходы населения составляют на одного человека 20 тыс. долл. в год. Таким образом, Россия пока не готова к глобальной конкуренции и не готовится к ней.

Надо ли вступать в ВТО? Пока четкого экономического и социально обоснованного ответа мы не имеем. Однако знать нормы и правила жизни в ВТО необходимо. Для

этого следует учиться, учиться и еще раз учиться! Кстати, соответствующая подготовка административных органов и бизнеса входит в требования ВТО для присоединяющихся к этой организации стран.

Россия на пути к устойчивому развитию и ВТО

В последние годы экономика России вызывает повышенный интерес как со стороны членов «Большой семерки», куда страна стремится войти полноправным членом, так и у развивающихся стран, имеющих прогрессивно растущую экономику, в том числе сельское хозяйство, и уже давно вступивших в ВТО. Особое внимание привлекает состояние и экспортный потенциал сельского хозяйства России. При этом существует четкое понимание, что АПК может быть конкурентоспособным только в связи с устойчивым развитием страны. Это хорошо видно на примере Китая, который со времени вступления в ВТО в 2001 г. за 5 лет сумел обеспечить устойчивое развитие. Здесь в соответствии с государственной программой и под контролем государства происходит быстрая реструктуризация сельского хозяйства, ориентированная на производство наиболее перспективных видов продукции для внутреннего потребления, обладающих конкурентными преимуществами.

Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию была утверждена Президентом 1 апреля 1996 г. В концепции предполагалось, что устойчивое развитие — это развитие страны, которое сопровождается ростом благосостояния граждан, повышением их общеобразовательного и культурного уровня, улучшением здоровья и увеличением продолжительности жизни, повышением качества среды обитания. Предполагалось создать «Кодекс устойчивого развития» и «Научные основы стратегии устойчивого развития России». Однако стратегия устойчивого развития страны так и не была разработана*.

Впервые термин «устойчивое развитие» — удовлетворение потребностей нынешнего поколения людей без лишения этой возможности будущих поколений — прозвучал в 1987 г. в докладе премьер-министра Норвегии Гру Харлем Брунтланд «Наше общее будущее», подготовленном по поручению Комиссии ООН по окружающей среде и развитию. Затем в развитых странах были подготовлены стратегии устойчивого развития, которые включали его индикаторы. Так, в США используется 56 индикаторов, включающих природные, экономические, социальные показатели, показатели национальной, в том числе и продовольственной безопасности и др. Анализируя их, правительство определяет и постоянно корректирует направления устойчивого развития. Главными являются экономические показатели состояния государства. Особое внимание уделяется сбалансированности развития всех отраслей промышленности и сельского хозяйства, а также доходов разных социальных групп населения. Грамотно осуществляемая и успешная стратегия устойчивого развития государства определяет его вес и значение в ВТО.

На момент вступления в ВТО в России основные показатели, характеризующие устойчивое развитие, не соответствуют даже развивающимся странам. Так, в России доход от ренты составляет 75% чистого нераспределенного дохода. Вклад труда в 13 раз, а капитала — в 4 раза меньше. В то же время 67% госбюджета составляют налоги, связанные с фондом оплаты труда, налоги на капитал дают 20% и только 13% — рентные платежи. Анализ характера зарубежных инвестиций в экономику России, по мнению аналитиков, показывает, что они в большей своей части представляют реинвестируемые российские капиталы, ранее вывезенные из России в оффшоры.

Природный потенциал России оценивается в 600 трлн долл., что в 2,5 раза выше, чем в США, в 6 раз — Германии,

* - Стратегия устойчивого развития России (основные положения) разработана коллективом авторов (Г.Н. Семенов и др.) и одобрена комиссией Госдумы [«Экос», 2002, № 2—3] — Прим. отв. за выпуск

в 22 раза — Японии. Доходы от его использования составляют 75 млрд. долл., однако большая их часть принадлежит транснациональным корпорациям. Из общей площади России 17,1 млн км² на 25% территории экосистемы уничтожены полностью или быстро разрушаются. Из 194,6 млн га сельхозугодий 145,6 млн га неблагоприятны для ведения рентабельного сельскохозяйственного производства. Из 87,8 млн га пахотных земель засеивается 37,8 млн га. Фитосанитарные мероприятия проводятся всего на 30% посевных площадей от общей площади, требующей защиты.

Россия значительно отличается от развитых стран по структуре национального богатства. В развитых странах: доля «природного» капитала — 10%, произведенного капитала — 20%, человеческого капитала — 70% (стоимость производительного труда). В России «природный» капитал — 85%, произведенный капитал — 10%, человеческий капитал — 5%.

Энергоемкость конечной продукции в России в 3 раза выше, чем в развитых странах. Постоянно растет ресурсоемкость готовой продукции.

В развитых странах 3% населения может накормить страну, в России — 13—14% населения. За счет диспаритета цен из сельского хозяйства России выбыло около 120 млрд долл., и эта тенденция не прекращается.

Большую тревогу вызывает положение, когда 5% населения страны владеет 90% народного достояния, что не может способствовать устойчивому развитию государства, т.к. не могут осуществляться принципы социального партнерства.

В настоящее время удельный вес затрат домашних хозяйств на питание составляет в среднем по России 45% их общих расходов, что по международным стандартам характеризуется как нищенское существование. Средние рациональные нормы питания доступны лишь 20% населения.

В России отсутствует практическая стратегия модернизации и развития сельского хозяйства, которая должна быть тесно увязана со стратегией вступления России в ВТО. По величине ВВП на душу населения Россия занимает 98 место из 191 страны мира, что определяет ее общую макроэкономическую неконкурентоспособность. В настоящее время в России нет единого экономического пространства, поэтому вступление в ВТО приведет к еще большей дифференциации регионов по уровню их самообеспеченности и дотационности, особенно в сельском хозяйстве. При этом законодательно не определены: система государственной поддержки АПК, постоянная ценовая политика в отношении сельскохозяйственной продукции и материально-технических ресурсов, государственное стимулирование инвестиций в АПК, устойчивое развитие сельских территорий. В этом аспекте ныне осуществляемый национальный проект по развитию АПК не предусматривает решение этих проблем и в целом подготовки сельскохозяйственного производства к требованиям ВТО.

В ВТО Россия вступит. Что делать дальше, пока не знает никто, и никто не знает, у кого это можно спросить. 