

# **СИСТЕМА КАРАНТИННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ИМПОРТЕ, ЭКСПОРТЕ СЕМЕННОГО И ПОСАДОЧНОГО МАТЕРИАЛА В РОССИИ**

## **А.С. Васютин, начальник Государственной инспекции по карантину растений Российской Федерации**

Основная задача Государственной службы по карантину растений Российской Федерации — охрана территории страны от проникновения из-за рубежа и распространения на территории России карантинных вредителей, сорняков и возбудителей болезней растений.

Изучение новых карантинных вредителей, возбудителей болезней растений, сорняков и разработка мероприятий по предотвращению их заноса и распространения на территории нашей страны приобретает особое значение в связи с внедрением сельскохозяйственных культур в новые районы, расширением площадей посевов и, особенно, резким увеличением международной торговли подкарантинной продукцией и обмена семенным и посадочным материалом.

В условиях снижения культуры земледелия в нашей стране особое значение приобретают карантинные мероприятия. Экономически выгоднее не допустить ввоз в Россию нового вида опасного вредителя, возбудителя болезни растений, сорняка, предотвратить их дальнейшее распространение, чем нести огромные затраты на борьбу с ними.

Известны факты огромных потерь, большого ущерба сельскому хозяйству от завоза и распространения карантинных и других опасных вредных организмов. Практика показала, что завезенные вредные организмы зачастую попадают в такие же, а иногда и более благоприятные условия для развития и быстрого распространения (филлоксера, колорадский жук), так как на новой территории не имеют естественных врагов. В связи с этим возрастает роль карантинных мероприятий, направленных как на предупреждение завоза и распространения карантинных объектов, так и на локализацию и ликвидацию очагов заражения внутри страны. Государственная служба по карантину растений контролирует выполнение установленных правил и мероприятий по карантину растений при импорте и экспорте, производстве, заготовке, транспортировке, хранении, переработке и реализации сельскохозяйственной и другой продукции растительного происхождения.

В настоящее время на государственной границе России в пунктах пропуска работает 235 пограничных пунктов по карантину растений, через которые в 1 998 г. было ввезено 8,2 млн т импортных грузов, из них 1 ,6 млн т зерна, 47 млн шт. посадочного материала, 167 млн шт. срезанных цветов. В результате проведенных на границе экспертиз было выявлено 43 вида карантинных для России объектов в 539 случаях обнаружения. Государственной службой по карантину растений обеззаражено 444,0 тыс. т подкарантинных грузов, возвращено экспортеру 13 тыс. т, изъято и уничтожено 12 т.

Качественный семенной и посадочный материал — основа урожая. В настоящее время более сотни фирм занимаются импортом семенного и посадочного материала, который ввозится для сортоиспытаний, производственных посевов, реализации населению через оптовую и розничную торговую сеть.

В целях недопущения завоза с семенным и посадочным материалом карантинных объектов, Государственная инспекция по карантину растений регламентирует импорт этих грузов, выставляя импортерам карантинные требования. Например, наличие индийской головки пшеницы в Индии, Пакистане, Афганистане, Сирии и ряде других стран является ограничивающим фактором для завоза семян пшеницы из этих регионов. Семена кукурузы должны быть свободны от кукурузного жука диабротика, диплоидоза, бактериального увядания, южного гелиминтоспориоза кукурузы,

карантинных сорняков; подсолнечник — от фомопсиса и карантинных сорняков; картофель — от золотистой и бледной картофельных нематод, бурой гнили, рака картофеля, колумбийской галловой нематоды, картофельной моли, андийского латентного вируса картофеля, вируса Т картофеля, возбудителей андийской крапчатости и пожелтения картофеля. В 1998 г. специалистами Государственной службы карантина растений из общего количества ввезенной в Россию продукции было досмотрено 30,3 тыс. т семян и 45 млн шт. посадочного материала. В результате досмотров в семенах овощных и цветочных культур из Белоруссии, Украины, Чехии, Италии, Узбекистана, Таджикистана и КНР часто выявлялись повилика разных видов, из Германии и Дании — амброзия полыннолистная; 15 т засоренных горчаком розовым семян люцерны были возвращены поставщикам Казахстана и Узбекистана.

Обязательное требование к семенному и посадочному материалу, завозимому в Россию, — отсутствие в нем карантинных объектов. Служба карантина растений осуществляет карантинный фитосанитарный контроль в пограничном пункте пропуска через государственную границу и по месту назначения груза.

Ввоз в Россию семян и посадочного материала осуществляется на основании импортного карантинного разрешения, выдаваемого Росгоскарантином, в котором определяются условия ввоза, пункты пересечения государственной границы, конечный пункт назначения, цель завоза.

Поступающий семенной и посадочный материал в обязательном порядке должен сопровождаться фитосанитарным сертификатом, выдаваемым органами карантина растений страны-экспортера.

По результатам досмотра оформляется акт фитосанитарного контроля и принимается решение об использовании семян и посадочного материала. Семена ряда культур (подсолнечник, кукуруза, пшеница, бобовые) в обязательном порядке подлежат экспертизе на скрытую зараженность карантинными объектами. Высев семян до получения результатов анализа запрещается.

В случае обнаружения карантинных объектов госинспектором по карантину растений принимается решение о подработке семенного материала (при наличии сорняков), обеззараживании семян или их возврате грузоотправителю.

Не менее важно осуществление комплекса карантинных мероприятий на этапе проверки семенного материала в системе интродукционно-карантинных питомников, испытаний на госсортоучастках и производственных площадях, засеянных импортными семенами, для их дополнительной проверки на скрытую зараженность. Производственные посевы импортными семенами важнейших сельскохозяйственных культур допускаются только в хозяйствах, перечень которых согласован с региональными госинспекциями по карантину растений. Последние проводят контрольные обследования посевов, произведенных импортными семенами, и обеспечивают надзор за дальнейшим использованием полученного урожая. В 1998 г. было обследовано 80 тыс. га посевов, произведенных импортными семенами. При этом был выявлен фомопсис подсолнечника в Орловской области на площади в 100 га, засеянной семенами из США. Во Всероссийском НИИ карантина растений и карантинных лабораториях в 1998 г. было проанализировано 650 образцов, взятых из партий общим весом 8,7 тыс. т. Заражение фомопсисом было выявлено в 235 образцах из партий общим весом 3,8 тыс. т, которые были переведены в продовольственное зерно и не допущены к высеву. В период вегетации подсолнечника было проведено обследование посевов на площади 728 тыс. га.

В последнее время в Россию ввозится значительное количество посадочного материала декоративных и плодовых культур, особенно розоцветных, которые являются хозяевами карантинного заболевания — бактериального ожога плодовых. Всероссийский НИИ карантина растений сейчас разрабатывает новый экспресс-метод анализа посадочного материала на выявление скрытой зараженности. Для оценки посадочного материала на зараженность бактериальным ожогом плодовых методом иммуноферментного анализа привлечен Всероссийский селекционно-технологический институт садоводства и питомниководства. Применение этого метода позволит в течение 5 дн. получить надежные результаты по оценке на бактериальный ожог плодовых.

Росгоскарантин практикует направление специалистов в питомники стран-экспортеров для ознакомления с их фитосанитарным состоянием и условиями выращивания посадочного материала в питомниках. С учетом результатов этих командировок принимается решение о ввозе посадочного материала в Россию.

Система интродукционно-карантинных питомников (ИКП) в настоящее время, в связи с изменившимися условиями сегодняшнего дня, не выполняет возложенных на нее задач. Росгоскарантин совместно с Всероссийским НИИ карантина растений принимает меры по восстановлению сети и созданию новых ИКП. Проблема очень серьезная и требует больших капитальных вложений, что в условиях дефицита средств федерального бюджета трудно выполнимо. Поэтому Росгоскарантином изыскиваются новые подходы для ее решения.

Во избежание необоснованных затрат, связанных с карантинными запретами или ограничениями на ввоз некоторых видов подкарантинной продукции, рекомендуется уже на стадии коммерческих предложений (до заключения контракта) обратиться в Госкарантин с заявкой на выдачу импортного карантинного разрешения (ИКР) и включить карантинные требования, изложенные в нем, в контракт отдельным пунктом.

Импортное карантинное разрешение выдается грузополучателю, зарегистрировавшему свою деятельность на территории России.

В письме-заявке на выдачу ИКР указывается:

- вид продукции, которую планируется ввозить в Россию, ее количество;
- страна-экспортер;
- пограничные пункты пересечения Государственной границы РФ, через которые будет осуществляться ввоз продукции на территорию России;
- место складирования продукции (адрес склада) или регионы России, где планируется ее реализация;
- если ввозятся семена и (или) посадочный материал, то в каком хозяйстве (область, район) они будут высеваться (высаживаться); на это требуется согласование с Государственной инспекцией по карантину растений тех регионов, где планируется реализация продукции или высева семян.

Кроме того, при завозе семенного и (или) посадочного материала к письму-заявке должна быть приложена выписка из Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию в Российской Федерации. Письмо-заявка на выдачу ИКР должно быть завизировано Государственной инспекцией по карантину растений того субъекта Российской Федерации (республики, края, области, города), куда будет завозиться импортная продукция. Если частный предприниматель или организация впервые обращаются за получением ИКР, они должны представить в Росгоскарантин копию регистрационного удостоверения.

Вывоз подкарантинных материалов из России в зарубежные страны производится в сопровождении фитосанитарных сертификатов по форме, установленной Международной конвенцией ФАО, заверенных гербовой печатью Государственной инспекции по карантину растений, выдавшей документ.

Вывозимые из России в зарубежные страны подкарантинные грузы и материалы должны отвечать фитосанитарным условиям, предусмотренным заключенными Россией с другими государствами конвенциями и международными соглашениями по карантину растений, а также торговыми договорами, контрактами и дополнительными требованиями импортирующей страны.

На экспортные подкарантинные материалы, следующие от места формирования груза до получателя, оформляется фитосанитарный сертификат. В случае, когда подкарантинный материал направляется в

пункт для формирования экспортной партии, на месте выдается карантинный сертификат, а затем в пункте формирования на всю партию выдается фитосанитарный сертификат.

Для получения фитосанитарного сертификата на экспорт или реэкспорт отправитель обязан подготовить груз в соответствии с требованием импортера и не позднее, чем за 30 дн. до отправки подкарантинного груза, представить в местную Государственную инспекцию по карантину растений заявку на выдачу фитосанитарного сертификата или карантинного сертификата с указанием следующих сведений:

- А) название подкарантинных материалов и их количество (отдельно по каждому виду груза);
- Б) название страны-импортера или реэкспортера;
- В) сроки и место отгрузки материалов;
- Г) пункт пропуска через государственную границу страны-импортера или реэкспортера, через который предполагается ввоз груза;
- Д) предъявляемые импортером карантинные фитосанитарные требования к материалам (в соответствии с контрактами, договорами, соглашениями).

Фитосанитарный контроль экспортируемых грузов производится в местах их первоначальной отгрузки и вторично — в морских, речных портах, на железнодорожных станциях и других пунктах при перегрузке (формировании экспортных партий). При экспорте без перегрузки в пунктах пропуска через государственную границу может осуществляться только контроль за правильным оформлением фитосанитарного сертификата, выданного с места отгрузки.

Фитосанитарный сертификат выдается согласно заявке отправителя на каждый вагон, судно, баржу, автомашину или другую транспортную единицу подкарантинного груза, отправляемого на экспорт. Фитосанитарный сертификат заполняется в трех экземплярах: первый и второй выдаются отправителю, третий остается в деле Государственной инспекции по карантину растений.

При реэкспорте подкарантинных грузов на них распространяются все карантинные фитосанитарные требования, указанные в настоящем разделе. На реэкспорт подкарантинных грузов выдается сертификат для реэкспорта установленного ФАО образца.

При внутрироссийских перевозках импортная продукция растительного происхождения в обязательном порядке должна сопровождаться карантинными сертификатами, выдаваемыми Госинспекцией по карантину растений по месту отправления продукции.

На отечественную продукцию растительного происхождения выдается карантинный сертификат в зависимости от карантинного состояния территории, где производится и откуда вывозится продукция.

XXI