

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ФОНД КРЕДИТОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА НА ЛЬГОТНЫХ УСЛОВИЯХ, КАК ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬХОЗТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

**А.Ф. Мезин, департамент финансовой, кредитной и
налоговой политики Минсельхозпрода РФ.**

Существующая система коммерческого кредитования ориентирована на доходность в отраслях с относительно высокой оборачиваемостью капитала. Ее процентные ставки и условия не дают возможности товаропроизводителям **АПК** участвовать на равных на рынке кредитных ресурсов. Практически во всех странах с развитой экономикой существует специализированная система сельскохозяйственного кредита, построенная с учетом специфики сельскохозяйственного производства в рыночных условиях. Сегодня в России кредитование коммерческими банками сельскохозяйственных предприятий еще более затруднено или невозможно по причине их недостаточной доходности, относительно низкой отдачи на вложенный капитал, неликвидности имущества и нерешенности земельного вопроса.

Сельское хозяйство представляет собой неперспективный объект инвестирования, не обеспечивающий возврат заемных средств, выдаваемых на общих условиях, как правило на более короткий, чем необходимо срок, а инвестиционный климат в отрасли может быть охарактеризован как крайне неблагоприятный, сопровождающийся дальнейшим оттоком финансовых ресурсов.

Централизованное кредитование села под высокую (недифференцированную) учетную ставку Центрального банка, пришедшее на смену льготному кредитованию в 1993—1994 гг., вообще дискредитировало понятие кредита, превратив его в невозвратное, нецелевое финансирование, нарушило принципы экономической справедливости и целесообразности, стимулировало иждивенческие настроения среди заемщиков. Одни хозяйства пытались вернуть кредиты, но большинство и не собиралось этого делать.

В сложившейся системе кредитования банки фактически превратились в простых исполнителей административного распределения средств. Постоянно запаздывающие краткосрочные кредиты под сезонные работы, доводимые до заемщиков, как правило в спешном (авральном) порядке, не имели и не могли иметь никакого обоснования. Банки не несли реальной имущественной ответственности за такое «кредитование», а отсутствие механизмов объективного распределения централизованных кредитов привело к значительным злоупотреблениям,

Учитывая это, отмена подобных централизованных кредитов стала закономерной. Однако сельхозтоваропроизводителям не были предложены иные варианты денежного кредитования под ставку, соизмеримую с их доходностью. Одни лишь товарные кредиты и лизинг не могут полностью решить всех проблем кредитования на селе. Между тем товарное сельскохозяйственное производство в силу своей сезонности, длительности цикла, зависимости от природного фактора и прочих особенностей остро нуждается в адекватном кредитном механизме. Работа на селе в рыночных условиях без привлекаемых средств немыслима и неэффективна. Более того, постоянный опережающий рост издержек сельскохозяйственного производства, сокращение его объемов, отсутствие адекватной рыночной инфраструктуры, низкий платежеспособный спрос потребителей, монополизм в смежных отраслях, массированный импорт лишили сельскохозяйственные предприятия оборотных средств.

Трудности с реализацией продукции и снижение объемов невозвратного бюджетного финансирования еще более обострили потребность в привлечении дополнительных средств со стороны.

Применявшиеся, начиная с 1994 г., механизмы товарного кредитования имели существенные изъяны, снизившие их эффективность, повлекли за собой рост цен на соответствующие ресурсы на 20—30%, усилили монополизм поставщиков. В итоге расчетная процентная ставка по товарному кредиту ГСМ сложилась в 1995 г. на уровне немногим ниже учетной ставки Центрального банка. И хотя кредитором выступало государство, основной доход получили нефтяные компании. Часть предоставленных товарных кредитов в сумме 7 трлн руб. государство было вынуждено списать или отсрочить на длительный период.

Финансовое положение предприятий и организаций агропромышленного комплекса продолжает ухудшаться. Из-за убыточности большинства сельскохозяйственных предприятий на 1 октября 1997 г. собственные оборотные средства уменьшились по сравнению с их размерами на эту же дату 1996 г. на 30%, а в целом в системе Минсельхозпрода РФ — почти на 40%. Недостаток оборотного капитала возрос с 50 трлн до 80 трлн руб. и достиг 57% общей суммы оборотных средств. В результате кредиторская задолженность увеличилась с 71,6 трлн до 113,7 трлн руб. Кроме того, задолженность по кредитам и заемным средствам составила 36,4 трлн руб.

В сельском хозяйстве кредиторская задолженность превышает дебиторскую почти в 7 раз, в то время как в среднем в экономике страны — в 1,7 раза. По состоянию на 1 октября 1997 г. кредиторская задолженность в сельскохозяйственных организациях (без кредитов и других заемных средств) превышала выручку от реализации продукции за 9 мес. в 1,3 раза.

Все вышеперечисленные факты определили необходимость разработки новых форм государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей в области кредитования.

В целях формирования более эффективной системы сельскохозяйственного кредита и поддержки товаропроизводителей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.97 г. № 224 и Указом Президента Российской Федерации от 16.04.96 г. № 565 в марте 1997 г. был образован специальный фонд для кредитования организаций агропромышленного комплекса на льготных условиях с взиманием с них не более 25% учетной ставки Центрального банка РФ.

Кредитные ресурсы изданного фонда выделяются сельхозтоваропроизводителям и другим организациям агропромышленного комплекса независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности на платной и возвратной основе на срок не более одного года на финансирование сезонного недостатка оборотных средств (приобретение семян, сельскохозяйственного сырья для промышленной переработки, кормов, запасных частей и других материальных ресурсов сезонного спроса, горюче-смазочных материалов, удобрений, средств защиты растений, ветеринарных препаратов).

На 1997 г. были определены два уполномоченных банка-агента по обслуживанию операций со средствами спецфонда: АКБ «Агропромбанк» (4,8 трлн руб.) и КИБ «Альфа-банк» (1,8 трлн руб.), которые несли полную финансовую и имущественную ответственность за сохранность, целевое использование и возврат кредитных ресурсов.

Текущий контроль и координацию работ по формированию и использованию средств спецфонда осуществляет Межведомственный совет фонда, состоящий из представителей администрации Президента РФ, Правительства РФ, Минсельхозпрода РФ, Минфина РФ, Минэкономики РФ, банков-агентов и других заинтересованных организаций.

В 1997 г. средства фонда формировались за счет трех источников.

Первый — средства, предусмотренные в федеральном бюджете в размере 2,8 трлн руб. на формирование фонда (они своевременно выделены не были). Минсельхозпрод РФ под выданное ему поручительство Минфина РФ оформил кредит, используя средства коммерческих банков, на сумму 2,7 трлн руб. При этом привлечение средств коммерческих банков уменьшило на 0,4 трлн руб.

поступление ассигнований в этот фонд, которые пошли на уплату процентов за пользование ими.

Второй (основной) — за счет поступлений от реализации ценных бумаг, представляющих собой переоформленную задолженность субъектов Российской Федерации по товарному кредиту 1996 г.

Третий — Минфином РФ было перечислено еще 0,3 трлн руб., взимаемых в виде трансфертов с территорий, которые не переоформили свои задолженности по товарному кредиту. Также в фонд поступило 0,2 трлн руб. за счет средств силовых структур за поставленное им продовольствие.

Имеющиеся ресурсы фонда были разбиты на два транша: весенний — 2,3 трлн руб. и летне-осенний — 4,2 трлн руб. Схема кредитования оказалась недостаточно эффективной, поскольку в ряде регионов, особенно со слабой экономикой, не смогли воспользоваться кредитными ресурсами фонда. Среди них ряд территорий Севера и Дальнего Востока, Республики Дагестан и Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарская и Карачаево-Черкесская Республики. В отдельных регионах удельный вес сельскохозяйственных предприятий, получивших возможность пользоваться кредитами из специального фонда, не превысил 10—12% от общего их количества. Основными и наиболее крупными получателями кредитов из спецфонда были предприятия переработки, так как они в отличие от сельскохозяйственных товаропроизводителей могли гарантировать возврат средств фонду.

На 1998 г. Минсельхозпродом РФ разработан и на Межведомственном совете утвержден новый «Порядок размещения средств специального фонда на платной или возвратной основе и дальнейшего использования их для кредитования организаций АПК на льготных условиях в 1998 г.», предусматривающий перечень возможных получателей кредитов из специального фонда, механизм определения лимитов кредитования из этого фонда, систему банковского кредитования и взаимоотношения коммерческих банков с Минсельхозпродом РФ. Для того, чтобы увеличить число предприятий, имеющих право получить кредит из спецфонда, установлено, что банки самостоятельно могут выдать сельскохозяйственному товаропроизводителю до 3 млн руб. (в ценах 1998 г.), а для предприятий, осуществляющих закупку сельскохозяйственного сырья для его последующей обработки и переработки, — до 10 млн руб. В соответствии с результатами конкурса совершать операции со средствами специального фонда могут 12 банков: «Империал», «Собинбанк», «Российский кредит», «Инкомбанк», «МЕНАТЕП», «ОНЭКСИМбанк», «Альфа-банк», «Мосбизнесбанк», «Мост-банк», «Возрождение», «СБС-Агро», «Московский индустриальный банк».

Проведенный среди банков конкурс позволил создать конкурентные условия в использовании средств, снизить размер банковской маржи (до 0—3%), повысить оперативность в использовании кредитных ресурсов. В 1998 г. ожидаемый объем средств, находящихся в спецфонде, составит порядка 12 млрд руб., в том числе бюджетных ассигнований 1,5 млрд руб., возврат кредитных ресурсов и плата за пользование ими 6,9 млрд, от реализации облигаций субъектов РФ 1,68 млрд и из прочих источников 1,92 млрд руб.

Порядок кредитования крестьянских (фермерских) хозяйств был выработан в 1997 г. Крестьянские хозяйства (вновь образованные, значительно увеличившие на момент подачи заявки площадь обрабатываемых земельных угодий и т.д.) могут получить кредиты под гарантию Специального фонда в случае заключения кредитного договора, гарантом которого является Минсельхозпрод РФ. С банка-агента снимается ответственность за возврат кредита и процентов по нему.

Для экономически слабых сельскохозяйственных предприятий и сельхозтоваропроизводителей Севера и Дальнего Востока предусмотрены специальные схемы кредитования: имеется в виду создание фонда для страхования рисков банков-агентов, выделяющих кредиты таким хозяйствам.

Создание специального фонда для кредитования организаций агропромышленного комплекса на льготных условиях стало первым шагом на пути реформирования финансово-кредитной политики в сельском хозяйстве. Возможно, в будущем по мере наполнения средствами этого фонда из него будут выдаваться и долгосрочные кредиты для приобретения основных средств. Специальный фонд через 2—3 года может быть преобразован в самостоятельную с собственным бюджетом сельскохозяйственную корпорацию. XXI

