

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ПО КАРАНТИНУ РАСТЕНИЙ РОССИИ В 1997 ГОДУ И ЗАДАЧИ НА 1998 ГОД

А. С. Васютин, Начальник Государственной инспекции по карантину растений Российской Федерации

Государственная служба по карантину растений в Российской Федерации осуществляет охрану территории России от проникновения из зарубежных стран карантинных и других опасных вредителей, болезней растений и семян сорняков, которые могут нанести значительный ущерб народному хозяйству. Государственная служба по карантину растений всегда была и остается в настоящее время одним из важнейших звеньев борьбы с вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур, засоренностью полевых угодий, садов и овощных плантаций. Сегодня численность службы составляет 1918 единиц, что на 132 единицы больше, чем год назад. Это увеличение произошло не только на пограничных пунктах, но и в подразделениях внутреннего карантина. Увеличение численности службы востребовано жизнью, поэтому нельзя не сказать, что по сравнению с 1992 г. ее состав возрос на 1018 человек. В прошедшем году организована новая — Магаданская инспекция. Из общего штата карантинной службы 1610 человек специалисты, в основном с высшим и специальным агрономическим образованием. Многие инспектора прошли курсовую подготовку и стажировку в специальных лабораториях. В настоящее время возобновлена курсовая подготовка инспекторского состава на базе Академии агробизнеса.

Заметно активизировалась в 1997 г. работа карантинных лабораторий. Выполнены в полном объеме планы и программы стажировок Пятигорской, Ленинградской, Курской, Тульской, Приморской и Воронежской лабораториями. Большинство инспекций снабжено коллекционным материалом. Однако следует обратить внимание отдельных начальников инспекций на недостаточный уровень знаний инспекторов, особенно работников пограничных пунктов, хотя, казалось бы, именно там должны работать наиболее квалифицированные специалисты. Необходимо сделать глубокий анализ такого положения и принять соответствующие меры.

Большое внимание Росгоскарантин уделяет подготовке и переподготовке кадров. При ТСХА создана группа из 15 студентов со специализацией по фито-санитарному контролю. Возобновлены занятия на курсах повышения квалификации работающих специалистов инспекций в академии Агробизнеса Минсельхозпрода РФ, где месячную подготовку уже прошли 50 человек. Продолжаются стажировки в карантинных лабораториях. В связи с открытием новых пограничных пунктов настало время готовить специалистов в техникумах.

В России в настоящее время насчитывается 77 инспекций по карантину растений, однако не все они в достаточной мере оснащены транспортом, факсимильными аппаратами, компьютерами, помещениями, лабораторным оборудованием. Так, компьютеров нет в 10 инспекциях, что в значительной степени сдерживает подготовку и применение единой целевой программы по карантину растений.

Межрайонные инспектора обслуживают по 3—5 районов и зачастую не имеют необходимых транспортных средств. Всего в службе имеется 415 автомашин (332 легковые и 93 грузовые), 194 компьютера, 63 факсимильных аппарата.

В 1997 г. на границах Российской Федерации работало 235 пограничных пунктов по карантину растений (на 27 больше, чем в 1996 г.).

На пограничные пункты по карантину растений поступило и было досмотрено 10,6 млн т импортных подкарантинных грузов из 134 стран мира. Это в 2 раза больше, чем в 1996 г. Сертифицировано

около 2 млн т экспортных грузов и более 10 млн м³ лесоматериалов.

Значительно увеличился поток в Россию импортного семенного материала. В 1997 г. в Россию из 41 страны было завезено 31,5 тыс. т семян подсолнечника, сорго, гороха, рапса, ячменя, пшеницы, лука-севка, свеклы, картофеля, кукурузы, кормовых трав, овощных и цветочных культур.

Постоянно увеличивается количество организаций, занимающихся импортом семенного материала, — их стало несколько тысяч. В каждой области десятки таких организаций. К сожалению, отдельные предприниматели слабо разбираются в вопросах сельского хозяйства и, ощутив выгоду от реализации импортного семенного материала, совершенно не задумываются о его карантинном состоянии, не говоря уже о сортовом составе и качестве.

При досмотре госинспекторы по карантину растений в семенном материале зачастую выявляли семена карантинных видов сорняков: амброзии всех видов, паслена, повилики, горчака розового и других. Это вело к дополнительным затратам по очистке посевного материала, а нередко и возврату засоренных партий поставщику. Так, была запрещена реализация партии семян астр (0,025 т) из Германии, моркови (0,45 т) — из Дании, свеклы (0,806 т) — из Франции.

В 1997 г. при досмотре импортной продукции (товарные партии грузов, ручная кладь, прозapasы судов) было отобрано и проанализировано более 50 тыс. образцов, в 940 из них выявили 41 вид карантинных и отсутствующих в России объектов. При досмотре партий импортных цитрусовых, поступивших из Турции, Марокко, Уругвая, Голландии (происхождение — Испания), в 64 случаях была обнаружена средиземноморская плодовая муха, в связи с чем около 7 тыс. т цитрусовых из Марокко было профумигировано, 5 т зараженных мандаринов из Турции — уничтожено, более 500 т цитрусовых турецкого происхождения — возвращено отправителю.

Согласно «Правилам по охране территории Российской Федерации от карантинных вредителей, болезней растений и сорняков» фумигационными отрядами обработано 450 тыс. т подкарантинной зараженной продукции. Уничтожено на ППКР — более 9 т подкарантинных грузов, а 710,5 т фруктов — возвращено поставщикам.

Однако вызывает беспокойство то, что вновь открытые пункты, как правило, размещены в непригодных помещениях, недостаточно оснащены средствами связи, лабораторным оборудованием, транспортом.

В течение 1997 г. много претензий было высказано со стороны карантинных инспекций в адрес госинспекторов пограничных пунктов по карантину растений и ряда региональных госинспекций в связи с отсутствием карантинных донесений по месту назначения подкарантинных грузов. Это элементарное несоблюдение правил, и виновные в их нарушении должны нести ответственность.

Настало время в инспекциях, не оснащенных лабораториями, иметь в штате квалифицированного энтомолога-фитопатолога и специалиста по сорнякам для оперативного определения видовой принадлежности обнаруженных в импортной подкарантинной продукции вредителей, болезней растений и семян сорняков. Практика работы подтверждает эту необходимость.

Весьма важны вопросы о командировании специалистов Госкарантина в места заготовки и отгрузки подкарантинной продукции, подборе кадров и постановке задач на период командировок, методах и способах сбора материалов, о фитосанитарном состоянии страны-экспортера, подготовке отчета о командировке и контроле за исполнением рекомендаций, в нем изложенных.

Вопросы международного сотрудничества и получения информации о карантинном состоянии стран, с которыми Росгоскарантин заключил соглашения (конвенции), до настоящего времени не решены в полном объеме. Необходимо ввести в практику направление запросов в эти страны об их карантинном состоянии в целом и конкретных объектов, представляющих наибольший интерес для России, в частности.

Резко расширился в последнее время импорт в Россию посадочного материала плодово-ягодных,

декоративных и лесных культур из стран западной Европы и Америки. Учитывая тот факт, что почти во всех странах западной Европы распространен ожог плодовых, а в США и Канаде — сосновая стволовая нематода, необходимо определить условия ввоза этой подкарантинной продукции, порядок оценки ее на скрытую зараженность в интродукционно-карантинных питомниках и срочно разработать надежные экспресс-методы выявления зараженности посадочного материала карантинным ожогом плодовых. В этой связи крайне необходимо провести инвентаризацию ИКП и их аттестацию по регионам России, решить вопрос о порядке ввоза посадочного материала его проверки в ИКП.

В сложных экономических условиях Государственная служба по карантину растений Российской Федерации обеспечивает охрану территории от завоза и распространения карантинных организмов. Следует отметить слаженную работу Алтайской, Воронежской, Калининградской, Волгоградской инспекций. Особо хочу выделить Псковскую инспекцию, которая за 3 года, став пограничной, обеспечивает надежный фи-тосанитарный контроль подкарантинных грузов.

Опыт работы показывает, что отдельные региональные инспекции недостаточно четко сотрудничают с организациями, занимающимися импортом, слабо ведут разъяснительную работу по правилам ввоза импортной подкарантинной продукции. Зачастую о существовании Государственной службы по карантину растений импортеры узнают только тогда, когда их грузы останавливают на пограничных пунктах пропуска через Государственную границу, а иногда даже при таможенном оформлении внутри страны. В этой связи начальникам госинспекций следует усилить работу с руководством администраций на местах, чтобы при оформлении лицензий на торгово-закупочную деятельность, выдаваемых организациям любой формы собственности, их руководителей знакомили бы с карантинными правилами ввоза, перевозки и реализации подкарантинной продукции, правами региональных инспекций. Недостаточно информации об этом и в средствах массовой информации регионов.

Многочисленные случаи выявления карантинных объектов (средиземноморская плодовая муха) в импортной подкарантинной продукции, необходимость профилактической фумигации в контейнерах риса из стран распространения капрового жука и других опасных вредителей хлебных запасов ставят задачу обеспечения и постоянной готовности проведения обеззараживания в любое время года с достаточно высокой пропускной способностью (наличие и пригодность фумигационных камер и обогреваемых складских помещений, обеззараживание в которых было бы возможным с соблюдением техники безопасности), фумигации партий грузов, предназначенных на экспорт. В связи с финансовыми трудностями фумигационных отрядов необходимо детально изучить ситуацию и принять необходимые меры для совершенствования их работы.

Еще одна проблема связана с новыми принципиальными решениями, которые Росгоскарантин должен принять в связи с вступлением России в ВТО: пересмотреть список карантинных объектов, определить новые подходы к оценке степени риска в случае их завоза в Россию, сформулировать условия ввоза подкарантинной продукции, основанные на научных разработках, проведенных в соответствии с международными методиками.

Представляется целесообразным возобновить регулярные заседания координационного совета Росгоскарантина для решения насущных проблем службы.

Существующее положение в научно-методическом обеспечении нужд региональных инспекций карантинными лабораториями нельзя считать удовлетворительным. В преддверии вступления России в ВТО следует поднять статус сотрудников карантинных лабораторий, конкретизировать их задачи на современном этапе.

Анализируя итоги работы в 1997 г., мы должны сказать: к сожалению, ряд предложений инспекций Росгоскарантин не выполнил. Руководство службы не сумело в 1997 г. провести совещание специалистов и фумигационных отрядов, не разработаны новые ГОСТы по отбору образцов подкарантинной продукции, которые очень нужны в практической работе Госинспекций, затянулась проработка перечня платных и бесплатных услуг по карантину растений и расценок на них. Все вопросы, имеющие непосредственное отношение к деятельности службы, требуют скорейшего

решения как Росгоскарантином, так и региональными подразделениями.

Фитосанитарная ситуация в России[^] остается достаточно сложной: зарегистрировано 24 карантинных объекта, в том числе 11 вредителей, 6 болезней и 7 сорняков на площади 8,5 млн га. Хотя по многим объектам площадь сократилась, работа с ними ведется на недостаточном уровне. Остается проблемным вопрос выявления очагов размножения средиземноморской плодовой мухи и борьбы с ней. С целью выявления этого вредителя обследовано 40 тыс. га многолетних насаждений. Под особым контролем Краснодарской инспекции находятся старые очаги в Краснодаре и Новороссийске.

Площади, заселенные американской белой бабочкой, в 1997 г. по сравнению с 1996 г. значительно (на 4,6 тыс. га) снизились. В результате широко организованных мероприятий уменьшились площади, заселенные этим вредителем в Ставропольском крае, Кабардино-Балкарской Республике, Волгоградской области. Химические обработки проведены на 147 тыс. га при заражении 97,8 тыс. га. Однако необходимо отметить высокую численность вредителя (2-е поколение) в Республике Адыгея и Астраханской области.

Обследование полей на наличие восточной плодовой мухи проведено на площади 156 тыс. га. Выявлены новые очаги на приусадебных участках в Республике Адыгея, Краснодарском крае. На феро-монные ловушки отлавливались самцы в свободных до этого районах Ростовской области. После проведения многолетних мероприятий по борьбе с этим вредителем инспекции смогли снять карантин в целом ряде хозяйств Астраханской области, Ставропольского края, Дагестана и Кабардино-Балкарии (всего по России — 685 га).

Обследование, связанное с выявлением калифорнийской щитовки, проведено на площади 120 тыс. га. Выявлено 4 новых очага на площади 76 га, но в то же время за счет раскорчевки старых садов общая площадь заражения вредителем сократилась на 7175 га. Вредоносность калифорнийской щитовки в 1997 г. была достаточно высокой (в связи с тяжелым финансовым положением специализированных хозяйств обработку садов проводили только там, где можно было получить реальный урожай). Всего обработано 104 тыс. га при площади заражения 109 тыс. га.

В последние годы в Российской Федерации возникли проблемы из-за карантинного заболевания подсолнечника — фомопсиса. С 1990 по 1997 г. произошло резкое расширение ареала фомопсиса (до 151 тыс. га), что составляет 6% всей посевной площади, занятой этой культурой. В 1997 г. выявлены новые очаги заражения фомопсисом в Краснодарском и Ставропольском краях, Республике Карачаево-Черкессия, Белгородской и Ростовской областях, впервые выявлены очаги в Волгоградской области.

Анализируя работу госинспекции по карантину растений по борьбе с фомопсисом подсолнечника, следует отметить, что Краснодарская инспекция осуществляет недостаточный контроль за вывозом семенного материала. Так, фирма «Каргилл» (Краснодарский край) завезла в Ростовскую область 5 т семян подсолнечника турецкого происхождения без карантинного сертификата, а следовательно, и без проверки.

Недостаточен контроль состояния семенного материала подсолнечника в карантинных лабораториях Ставропольской, Карачаево-Черкесской и Кабардино-Балкарской инспекций. На сегодняшний день в Ставропольском крае проверено всего 26% семян, предназначенных для посева в 1998 г.

Только при выполнении всего комплекса мероприятий и внедрении в производство устойчивых сортов и гибридов можно решить проблему распространения фомопсиса. По данным Госкомиссии по сортоиспытанию, хорошие результаты на устойчивость к фомопсису показали сорта и гибриды Ягуар, Санмарин 370, Гарант, Кубанский 930.

Нельзя недооценивать работу по локализации и ликвидации очагов карантинных объектов. Но не все начальники инспекций доводят до руководства регионов обеспокоенность положением дел по расширению очагов, например такого карантинного объекта, как картофельная нематода: 51 регион России имеет очаги заражения нематодой, но мало где проводят целенаправленные мероприятия по борьбе с ней, хотя есть и положительные примеры (Кировская область). Ослаблено внимание к

очагам рака картофеля, в результате почти не снижается зараженность им. Не уменьшились очаги рака в Брянской, Владимирской, Ивановской, Костромской, Новгородской, Орловской, Пензенской областях, Республике Марий-Эл и только в Челябинской и Вологодской областях полностью снят карантин по этому заболеванию. Что мешает целенаправленно работать над снижением засоренности полей повилками? Несколько лет держатся карантинные участки в Липецкой (0,1 га), Амурской (0,2 га), Курганской (0,1 га) областях.

Правильной практикой можно считать привлечение средств местного бюджета для финансирования обследований с целью выявления карантинных объектов. Это делается, например, в Алтайском крае и Ульяновской области. Силами землепользователей и инспекций по карантину растений обследовано 30 млн га сельскохозяйственных угодий с целью выявления карантинных сорняков, контрольные обследования проведены на площади 3 млн га. В результате обнаружены новые очаги амброзии полыннолистной в Ростовской и Астраханской областях, Приморском крае, Кабардино-Балкарии и Карачаево-Черкессии, горчака ползучего — в Оренбургской и амброзии трехраздельной — в Воронежской областях.

В 1997 г. была проведена инвентаризация площадей, занятых карантинными сорняками. В результате снят карантин по амброзии полыннолистной в Алтайском крае и Калмыкии, по горчаку — в Воронежской, повилкам — в Тверской, Смоленской и Белгородской областях. Фактическое выполнение карантинных мероприятий проверено в 254 тыс. хозяйствах и подконтрольных организациях, выявлено 29 тыс. нарушений, выписано 18 тыс. предупреждений, в 190 случаях наложен штраф. Например, с нарушением карантинных правил из Краснодарского края в Нижний Новгород было отгружено 2 т семенного подсолнечника, зараженного амброзией полыннолистной. По предписанию карантинной службы семена были возвращены отправителю.

В связи с тем, что в Российскую Федерацию завозится импортный семенной материал сахарной свеклы, подсолнечника, кукурузы, многолетних трав, овощных и цветочных культур проводилось обследование посевов, произведенных импортными семенами (378 тыс. га). Из карантинных объектов выявлен лишь фомопсис подсолнечника в Белгородской и Волгоградской областях на полях, засеянных семенами, поступившими из Венгрии, Молдовы и Украины.

Большое внимание инспекции в отчетном году уделяли пропаганде карантинных знаний. План по изданию и распространению плакатов, листовок, буклетов и проведению семинаров перевыполнен. Издано и распространено 90 тыс. экз. плакатов и листовок, опубликовано в печати более 900 статей по карантинной тематике, проведено 280 семинаров, подготовлено 10070 обследователей и 7050 общественных уполномоченных.

Только в журнале «Защита и карантин растений» было опубликовано 40 статей из региональных карантинных инспекций. Совместно со Всероссийским НИИ карантина растений (ВНИИКР) выпущен «Справочник по карантинным сорным растениям».

Следует остановиться на работе Всероссийского института карантина растений. Плохое финансирование снизило уровень научно-методического руководства, проводимых карантинных мероприятий, повышения квалификации специалистов, прекратились поисковые научные исследования и разработка перспективных методов выявления и уничтожения вредных организмов. Из-за этого поставлена под угрозу срыва программа подготовки России к вступлению в ВТО в части гармонизации фитосанитарных мер России в соответствии с методами и стандартами ФАО.

Конечно, руководству института и Рос-госкарантина нужно добиваться нормализации финансирования, но необходима и инициатива в проведении платных работ (например, проведение специальной учебы, подготовка рекомендаций, выполнение договорных тем). XXI